

# VII

## УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### 1. Общие принципы

Хозяйственная деятельность в Польше ведется на основании простых и универсальных правил. Важнейшие из них это:

- свобода начала хозяйственной деятельности;
- равенство хозяйствующих субъектов – государственных и частных, отечественных и зарубежных;
- регулирование деятельности хозяйствующих субъектов с помощью рыночных механизмов;
- ограничение вмешательства государства до необходимого минимума.

Эти принципы закреплены и гарантированы в экономическом законодательстве, соответствующем стандартам демократического правового государства.

### 2. Правовые основы

Правовые основы хозяйственной деятельности в Польше записаны в Гражданском кодексе, Кодексе торговых обществ и в Законе о свободе хозяйственной деятельности от 2 июля 2004 г., который заменил Закон о хозяйственной деятельности от 1999 г.

**Гражданский кодекс (ГК)** регулирует имущественные отношения между физическими лицами, юридическими лицами, между физическими лицами и юридическими лицами, а также охрану личных благ. Законом от 28 июля 1990 г. этот Кодекс был приведен в соответствие с происходящей в Польше трансформацией государственного и экономического устройства. В Кодексе соблюдаются такие принципы, как принцип равенства субъектов – участников данных правовых отношений независимо от формы собственности, принцип эквивалентности взаимных обязательств (обязательство одной стороны отвечает обязательству второй стороны), принцип свободы договоров. В ГК определены, в частности: вещные права императивного характера – эффективные *erga omnes*, исполнение и прекращение обязательств, виды договоров (например, купли-продажи, контрактации, на выполнение конкретных работ, подряда, агентский, комиссии, перевозки, экспедиции, найма, аренды, займа, банковского счета), права, действительные только между сторонами данного гражданско-правового отношения *inter partes*; наследование по закону и по завещанию (завещания и легаты). Законом от 26 июля 2000 г. в Гражданский кодекс были внесены изменения, которые регулируют договор лизинга, а согласно изменениям от 14 февраля 2003 г. однозначно установлено, что концессии, лицензии и разрешения являются составной частью предприятия и в момент его продажи переходят к покупателю предприятия. Очередные изменения Гражданского кодекса, принятые в 2004 г., ввели новые принципы ответственности

государственной казны (Дз.У. № 162, поз.1692). Эти урегулирования касаются событий и правовых ситуаций, возникших после 1 сентября 2004 г. Все более ранние подчиняются давним правилам.

Кроме Гражданского кодекса, правовое урегулирование хозяйственной деятельности содержится также в Кодексе торговых обществ, Законе об авторском праве, Законе о праве промышленной собственности и т.п. При применении различных правовых актов действует принцип римского права: частное право имеет преимущество перед общим.

С 1 января 2001 г., согласно закону от 15 сентября 2000 г. **Кодекс торговых обществ (К.Т.О.)**, действуют новые правила деятельности торговых обществ. Этот закон заменил Торговый кодекс от 1934 г. (с последующими изменениями). Новый Кодекс регулирует учреждение, организацию, функционирование, закрытие, а также деление и преобразование торговых обществ. Были выделены следующие виды торговых обществ: полное товарищество, партнерское товарищество, командитное товарищество, командитно-акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью и акционерное общество. К.Т.О. дает определение договора торгового общества, согласно которому партнеры или акционеры обязуются стремиться к достижению общей цели путем внесения вкладов, а также, если соглашение или устав общества это предусматривают, посредством других совместных действий.

Закон вносит также соответствующие изменения в действующие нормативные акты, приводя их в соответствие с К.Т.О. Здесь имеются в виду, в частности, изменения в Законе о банкротствах, Гражданском процессуальном кодексе, Законе о нотариате, Законе о бухгалтерском учете, Налоговом кодексе, Законе о банковском праве и т.д. Однако остаются в силе частные правила, касающиеся:

- национальных инвестиционных фондов;
- обществ, ведущих банковскую деятельность;
- обществ, ведущих биржи или внебиржевые рынки;
- обществ, ведущих брокерские конторы;
- Отечественного депозита ценных бумаг А.О.;
- страховых компаний;
- компаний инвестиционных фондов;
- пенсионных компаний;
- обществ национального телевидения и радиовещания;
- обществ, возникших в результате коммерциализации и приватизации государственных предприятий;
- других торговых обществ, урегулированных в отдельных законах.

В декабре 2003 г. в К.Т.О. были внесены изменения касающиеся, в частности, обязанности преобразования простого товарищества в полное товарищество, если годовой оборот предприятия в течение двух очередных лет превысит сумму в 400 тыс. евро (этот лимит был затем повышен до 800 тыс. евро). Было также установлено, что принятие обществом финансовых обязательств, которые более чем в два раза превышают размер основного капитала общества, без соответствующего постановления участников, не будет считаться недействительным (Закон от 12 декабря 2003 г. об изменении закона Кодекс торговых обществ и некоторых других законов Дз.У. № 229, поз. 2276).

**Закон о свободе хозяйственной деятельности** от 2 июля 2004 г. (Дз.У. № 173, поз. 1807) вместе с последующими изменениями регулирует вопросы, касающиеся начала, проведения и завершения хозяйственной деятельности, а также задачи органов публичной администрации в этой области. Закон определяет понятие предпринимателя, которым является физическое, юридическое лицо, а также организационная единица не являющаяся юридическим лицом, осуществляющая от собственного имени хозяйственную деятельность. В качестве предпринимателей закон признает также партнеров простого товарищества в области осуществляемой ими хозяйственной деятельности.

В законе точно определены критерии, позволяющие признать предпринимателя в качестве микро, малого или среднего. Это среднегодовая максимальная величина занятости, а также максимальная годовая выручка нетто от продажи товаров, изделий, услуг, а также финансовых операций или максимальная сумма активов баланса, составленного на конец одного из двух последних отчетных лет. Эти критерии, так же как определение малых и средних предприятий, являются общими для всего Европейского союза.

Предпринимателем микро считается субъект: (i) в котором занято в среднем в год менее 10-ти работников, а также (ii) получающий чистую годовую выручку, не превышающую эквивалента 2 миллионов евро или у которого сумма активов не превысила в злотых эквивалента 2 миллионов евро.

Малым предпринимателем считается субъект: (i) с числом занятых менее 50 человек и (ii) получающий чистую годовую выручку от продаж не более эквивалента в 10 миллионов евро или если сумма балансовых активов не превысила в злотых эквивалента 10 миллионов евро.

Средним предпринимателем считается субъект: (i) с числом занятых менее чем 250 человек и (ii) получающий чистую годовую выручку от продаж не превышающую эквивалента в 50 миллионов евро или если сумма балансовых активов не превысила в злотых эквивалента 43 миллионов евро.

Закон определил также принципы деятельности на территории Республики Польша отделений и представительств иностранных предпринимателей. Иностранные предприниматели могут осуществлять хозяйственную деятельность или в виде отделений, или в виде представительств. Диапазон деятельности отделения не может отличаться от предметного диапазона иностранного предпринимателя. Диапазон деятельности представительства может охватывать исключительно деятельность в области рекламы и продвижения иностранного предпринимателя.

На предпринимателя возлагается обязанность вести деятельность, соблюдая правила честной конкуренции, уважая обычаи и законные интересы потребителей. Он должен выполнять определенные законом условия ведения этой деятельности (например, в области здравоохранения, публичной нравственности, охраны окружающей среды, профессиональной аттестации). Все без исключения предприниматели обязаны помещать на товарах или их упаковках информацию на польском языке, касающуюся названия производителя продукта и его точный адрес, название товара, а также другую информацию, если этого требуют особые предписания. За невыполнение этих формальных условий ведения хозяйственной деятельности угрожает денежный штраф.

Закон о свободе хозяйственной деятельности возложил на органы публичной администрации обязанность поддерживать предпринимательство. В частности, эти органы должны инициировать изменения правового регулирования, способствующие развитию предпринимательства, поддерживать учреждения, финансирующие хозяйственную деятельность, вести информационную и просветительскую деятельность, организовывать учебу в области развития предпринимательства, продвигать сотрудничество между предпринимателями.

В настоящее время, в рамках так называемого «Пакета Ключки», ведется законодательная и организационная работа, призванная упростить регистрацию хозяйственной деятельности, ограничить бюрократические барьеры, сковывающие развитие предприятий и облегчить осуществление инвестиций. На первом этапе этой работы предлагается внести изменения в закон о хозяйственной деятельности и в закон о NIP, касающийся налоговой идентификации. Проект изменений в законе о хозяйственной деятельности предусматривает многочисленные меры, призванные облегчить жизнь предпринимателей, в том числе: 1) единое окно в налоговой инспекции, в котором физические лица смогут в течение 3 дней комплексно оформить регистрацию коммерческой деятельности, 2) изменение правил контроля хозяйственной деятельности так, чтобы они стали ясными, прозрачными и не парализовали работу фирм, а также 3) общее урегулирование вопросов, касающихся выдачи разрешений, в целях уменьшения регламентации коммерческой деятельности.

**Помощь государства для предприятий**, определяемая как приращение финансовых выгод определенному предпринимателю в области его хозяйственной деятельности, в польском законодательстве – так же как и в законодательстве ЕС – считается противоречащей идеи экономической свободы и правилам свободного рынка, так как дает привилегии одним хозяйствующим субъектам за счет других. Запрет на оказание такой помощи смягчается через исключение из него так называемой «незначительной помощи», величина которой в период текущего календарного года и двух предыдущих календарных лет не превышает суммы, являющейся эквивалентом 200 тыс. евро (принцип *de minimis*) и предназначается для предпринимателей, действующих исключительно на местном рынке, с тем условием, что эта помощь не касается экспорта. Урегулирования, отвечающие стандартам Европейского союза, были введены в Польше *Законом об условиях допустимости и надзора за публичной помощью для предпринимателей* (Дз.У. от 27 июля 2000 г. № 60, поз. 704). Этот закон с некоторыми изменениями действовал до мая 2004 г., т.е. до момента вступления Польши в ЕС. Он был отменен со дня вступления в силу *Закона о порядке поведения в вопросах, касающихся публичной помощи* (Дз.У. от 30 апреля 2004 г. № 123, поз. 1291 с последующими изменениями). В настоящее время принципы и критерии предоставления публичной помощи в Польше, кроме этого закона, регулируются непосредственно правилами Европейского союза и Договором о вступлении.

Вступление Польши в ЕС означает прямое применение правил ЕС, регулирующих вопросы о допустимости публичной помощи, а особенно статей 88 и 89 Договора и директив Совета ЕС (WE № 659/1999 г. от 22 марта 1999 г.), определяющих процедуру применения правил Договора ЕС в области публичной помощи. Органом, осуществляющим надзор за оказанием помощи предпринимателям, не является, как раньше, председатель Управления по защите конкуренции и потребителей, а Европейская комиссия. Она обязана осуществлять надзор за системой помощи, оказываемой предпринимателям государствами-членами и оценивать ее соответствие с Договором и другими положениями законодательства ЕС. В свою очередь, задачей Управления по защите конкуренции и потребителей, согласно положениям Закона о порядке поведения в вопросах касающихся публичной помощи от 2004 г., является посредничество между субъектами, оказывающими помощь и Комиссией, а также помощь в подготовке нотификации заявлений (как программ помощи, так и индивидуальной помощи).

Изменения в системе публичной помощи касались также действующих принципов нотификации помощи, а их проявлением была замена факультативного информирования Европейской комиссии обязательной нотификацией. Согласно законодательству ЕС прежде чем оказать публичную помощь (как программы помощи, так и индивидуальную помощь), необходимо получить акцептацию Европейской комиссии. Это касается новых случаев оказания поддержки хозяйствующим субъектам. В свою очередь, обязательной нотификации не подлежит помощь, существующая в понимании статьи 88.1 Договора (приложение IV Договора о вступлении, глава 3 пункт 1)<sup>1</sup>. К ней относятся:

- а) все денежные средства, направленные на помощь до 10 декабря 1994 г.,
- б) денежные средства, названные в дополнении к приложению IV, т.е. нотифицированные Комиссии до завершения работы по подготовке Договора о вступлении (7 средств),

---

<sup>1</sup> К существующей помощи была отнесена: помощь, оказываемая в особых экономических зонах (действует до 2017 г.), критерии выделения средств из государственного бюджета и отчетности их использования на науку, программа региональной помощи для предпринимателей, действующих в особых экономических зонах, возмещение затрат на заработную плату для несовершеннолетних работников, средства на обучение и стабильное трудоустройство, а также помощь для предпринимателей, предоставляющих работу заключенным.

в) средства помощи, которые в рамках переходной процедуры прошли двойное тестирование – были признаны председателем Управления по защите конкуренции и потребителей в качестве отвечающих *acquis*, и Европейская комиссия не выдвинула против них возражений. В таком случае, помощь будет применяться некоторое время после вступления.

Эти урегулирования не касаются финансовой помощи для малых и средних предпринимателей (соответственно – до конца 2011 г. и до конца 2010 г.).

Характер финансовых отношений между публичными органами и публичными предприятиями был урегулирован в *Законе от 22 сентября 2006 г. о прозрачности финансовых отношений между публичными органами и о финансовой прозрачности некоторых предпринимателей* (Дз.У. № 191, поз. 1411). Этот закон определил принципы и способ обеспечения прозрачности этих отношений, установил обязанности публичного предпринимателя в области ведения бухгалтерских книг и документации, касающейся его правового и экономического положения, в которых отражен реальный способ использования публичной помощи.

### 3. Концессии и регулируемая хозяйственная деятельность

Некоторые виды деятельности требуют получения концессии. Они точно определены Законом о свободе хозяйственной деятельности вместе с последующими изменениями к нему.

С 1 января 2005 года концессия необходима при ведении хозяйственной деятельности в области: поиска или разведки залежей полезных ископаемых; извлечения полезных ископаемых из залежей, складирования субстанций и отходов в горных породах, окружающих горные выработки; изготовления и торговли взрывчаткой, оружием и боеприпасами, а также изделиями и технологиями для армии и полиции; изготовления, переработки, складирования, передачи, распределения и оборота топливом и энергией; охраны людей и имущества; воздушного транспорта; распространения радио- и телепрограмм (статья 46).

Концессии в других областях могут быть предоставлены только путем изменения этого Закона и только тогда, когда это связано с необходимостью обеспечения безопасности или обороноспособности государства, или других важных публичных интересов.

Концессии предоставляет уполномоченный для этого орган. Этот орган вправе отказать в выдаче концессии, если она может угрожать интересам обороноспособности и безопасности государства и граждан. Хозяйствующий субъект, прежде чем начать определенную предпринимательскую деятельность, может ходатайствовать о получении промессы (предварительное разрешение) на концессию. В промессе предоставление концессии ставится в зависимость от выполнения условий осуществления хозяйственной деятельности, требующей ее получения. Если количество предпринимателей, отвечающих условиям, необходимым для получения концессии и дающих гарантию правильного осуществления деятельности, которую она охватывает, больше чем количество концессий, то орган, выдающий концессии, объявляет торги на предоставление концессии. Концессия предоставляется на определенное время, но не короче чем на 5 лет и не дольше чем 50 лет, если предприниматель не предлагает более короткого времени.

Некоторые виды хозяйственной деятельности (свыше 200) являются регулируемой деятельностью, для ведения которой необходимо выполнение соответствующих условий и внесение в реестр предприятий, ведущих регулируемую деятельность. Однако во многих областях существует обязанность получения разрешений. Перечень видов деятельности (26), требующих разрешений, находится в частных законах, например о банковском праве, об инвестиционных фондах,

о воспитании в трезвости и противодействии алкоголизму. Лицензия требуется при осуществлении хозяйственной деятельности в области, определенной законами о дорожном и железнодорожном транспорте.

В законе прописаны случаи, когда орган администрации может отказать в выдаче концессии (или ограничить ее диапазон) или отказать в занесении в реестр регулируемой деятельности. Кроме того, в нем указаны принципы осуществления контроля за хозяйственной деятельностью, а также условия отмены концессии.

## 4. Регистрация хозяйствующих субъектов

Предприниматель может начать хозяйственную деятельность после регистрации в реестре предпринимателей Польского судебного реестра (Krajowy Rejestr Sądowy) или после регистрации в реестре хозяйственной деятельности (Ewidencja Działalności Gospodarczej). Общество торгового права в стадии организации может начать деятельность до регистрации.

В соответствии с законом от 20 августа 1997 г. о Польском судебном реестре (Дз.У. от 2000 г., № 60, поз. 702, № 114, поз. 1193 с последующими изменениями), Польский судебный реестр охватывает: 1) реестр предпринимателей; 2) реестр ассоциаций, других общественных и профессиональных организаций, фондов, а также публичных учреждений здравоохранения; 3) реестр несостоятельных должников.

Реестр ведется по принципу как формальной (каждый имеет право ознакомиться с данными реестра), так и материальной доступности (нельзя оправдываться незнанием данных реестра), а также достоверности записей. Предприниматели обязаны актуализировать данные реестра. Реестр предпринимателей охватывает, в частности, следующие субъекты: товарищества и общества (полные, партнерские, коммандитные, с ограниченной ответственностью, акционерные), кооперативы и государственные предприятия, учреждения НИОКР, иностранные предприятия и отделения иностранных предприятий, а также общества взаимного страхования.

Учет хозяйственной деятельности физических лиц ведет гмина по месту жительства предпринимателя. Учету подлежат предприниматели, являющиеся физическими лицами.

При регистрации все субъекты обязаны предоставить соответствующему органу информацию о предприятии. Требования в этой области урегулированы в Польском судебном реестре и в Законе о свободе хозяйственной деятельности.

Предприниматель, начинающий деятельность, вместе с заявлением о занесении в реестр предпринимателей или в гминный реестр хозяйственной деятельности, может подать заявление с просьбой:

- зарегистрировать его в национальном официальном реестре субъектов народного хозяйства (REGON),
- зарегистрировать или актуализировать данные, касающиеся учета и идентификации налогоплательщиков и инкассаторов (NIP),
- зарегистрировать его в учреждении социального страхования в качестве плательщика взносов или застрахованного лица.

Принципы регистрации представительств иностранных предпринимателей регулируются в Законе о свободе хозяйственной деятельности. Представительство должно быть внесено в реестр представительств иностранных предпринимателей, который ведет министр, курирующий вопросы экономики. К заявлению о внесении в реестр следует приложить: (i) учредительный акт (договор, устав) иностранного предпринимателя, (ii) выписку из торгового реестра, (iii) заявление предпринимателя об учреждении представительства в Польше, (iv) документ, подтверждающий право использовать данный юридический адрес для ведения деятельности.

С 1 января 2007 г. возможен электронный способ подачи заявлений и документов в реестровый суд и в Центральную информацию KRS, а также получение от этих органов документов в электронной

форме. Это должно облегчить предпринимателям регистрацию фирмы, а также упростить правила и ускорить получение актуальных информации о других субъектах, занесенных в KRS.

## 5. Контролирование предпринимателей

Положения Закона о свободе хозяйственной деятельности вместе с последующими изменениями к нему, четко определяют принципы контроля деятельности предпринимателя органами публичной администрации. Был принят принцип, по которому одновременно нельзя начинать и проводить больше чем одну проверку. Однако это не касается ситуации, когда:

- ратифицированные международные договоры постановляют иначе,
- проведение контроля необходимо для проводимого в отношении предпринимателя следствия или дознания,
- контроль касается обоснованности просьбы о возврате налога с товаров и услуг (НДС) до совершения этого возврата,
- проведение контроля обосновано угрозой для жизни, здоровья или окружающей среды,
- контроль проводится в рамках выполнения обязательств, вытекающих из законодательства ЕС о защите конкуренции или в области защиты финансовых интересов Европейского сообщества.

Время проведения контроля в случае микро, малых и средних предпринимателей не может превышать 4-х недель, а больших – 8-ми недель. Однако это ограничения не действуют в ситуациях, когда допускается возможность одновременного проведения больше чем одного контроля.

Вышеназванные принципы контроля не применяются по отношению к предпринимателям, охваченным: а) особым налоговым надзором, б) надзором за фондовым и товарным рынками, в) банковским надзором, г) страховым надзором, д) пенсионным надзором и е) ветеринарным надзором.

## 6. Собственность на землю и недвижимость

Положения, регулирующие право на земельные участки (землю) содержатся, прежде всего, в Гражданском кодексе, а также в Законе от 19 октября 1991 г. об управлении сельскохозяйственной недвижимостью Государственной казны. Право на владение землей может приобретать следующие формы: право собственности, право вечногo пользования, аренда, предоставление в безвозмездное пользование, передача в постоянное управление.

Право собственности предоставляет владельцу, в пределах права (за исключением прочих лиц), возможность пользоваться вещью в соответствии с ее назначением, в частности, с целью извлечения выгоды и пользования вещью. Это отчуждаемое право, переходящее по наследству, подлежащее исполнению. Приобретение и отчуждение этого права происходит в форме нотариального акта.

Право вечногo пользования касается государственных и муниципальных земель, расположенных на территории городов и населенных пунктов, а также/или предназначенных, согласно плану использования земель, на несельскохозяйственные цели. Оно устанавливается в форме нотариального акта на 99 лет (но не менее чем на 40 лет) с возможностью продления на следующие 40-99 лет и является отчуждаемым правом, переходящим по наследству, подлежащим исполнению. Составные части недвижимости, т.е. прочно связанные с этим земельным участком (здания, хозяйственные постройки, сооружения, деревья, посевные площади), являются собственностью вечногo пользователя. Он обязан вносить требуемую плату за пользование, а также сборы и налоги, связанные с этим земельным участком.

Каждая земельная недвижимость должна иметь ипотечную книгу, находящуюся в ведении районного суда, в которой отражается юридический статус этой недвижимости. В разделе I книги указан вид недвижимости (место, расположение, площадь), во II – ее владелец или вечный пользователь, в III – ограниченные вещные права, в IV – ипотека.

Подробные условия, на которых данная организационная единица, не имеющая юридического лица (государственная и муниципальная) и имеющая недвижимость в своем постоянном управлении, может пользоваться этой недвижимостью, устанавливаются старостой по отношению к недвижимости, которая находится в собственности государства, либо правлением повята или войтом гмины – в случае недвижимости, являющейся соответственно собственностью повята или гмины. Земли из ресурсов сельскохозяйственной собственности Государственной казны могут быть переданы в постоянное управление по решению председателя Агентства сельскохозяйственной собственности Государственной казны.

Закон о пользовании сельскохозяйственной недвижимостью Государственной казны от 19 октября 1991 г. разрешает продажу, передачу в вечное пользование, а также пользование и аренду государственных земель иностранцами. В двух первых случаях необходимо получение согласия Министра внутренних дел и администрации. Он обязан ежегодно представлять Сейму данные о продаже земли иностранцам. Существующая практика показала, что это скорее формальная процедура, хотя и требующая иногда много времени, так как все инвесторы, ходатайствующие о получении разрешения на куплю земли или недвижимости с целью ведения хозяйственной деятельности (несельскохозяйственной), такое согласие получили. Продажа или передача в вечное пользование земель, являющихся собственностью Государственной казны или собственностью гмины, может происходить исключительно на условиях тендера.

Понятие «иностранца» в понимании Закона от 13 июня 2003 г. об иностранцах (Дз.У. № 128, поз. 1175), согласно статье 2 закона, приобрело следующее определение – иностранцем считается каждое лицо, не имеющее польского гражданства.

Общества торгового права являются иностранцами, если их юридический адрес находится за пределами Польши. Иностранцами являются также общества, имеющие юридический адрес в Польше, в которых иностранцы имеют доминирующую позицию.

Положения Закона от 1920 г. о приобретении недвижимости иностранцами (Дз.У. от 1996 г. № 54, поз. 245 с последующими изменениями), касаются всех случаев приобретения недвижимости независимо от его формы, то есть договоры об обмене, продаже, дарении, соглашения о пожизненном пользовании, внесения акционерами апорта в общество (являющееся по закону иностранцем) и приобретательской давности. Следует при этом помнить, что требование получения разрешения касается не только недвижимости, принадлежащей Государственной казне или гмине, но и частной недвижимости.

Министр, курирующий внутренние дела, выдает согласие на приобретение недвижимости иностранцем, если нет возражений со стороны министра национальной обороны. В случае сельскохозяйственной недвижимости, если не будет возражений со стороны министра, курирующего сельское хозяйство и развитие села (статья 1, абзац 1 и 1а Закона об изменении закона о приобретении недвижимости иностранцами – Дз.У. от 2004 г. № 49, поз. 466).

Не требует получения разрешения, в частности, приобретение иностранцем:

- отдельной квартиры;
- отдельного помещения, предназначенного под гараж;
- недвижимости, если иностранец проживает в Польше не менее 5-ти лет со дня получения вида на жительство;
- второго дома, если покупатель на законном основании и непрерывно проживает не менее четырех лет на территории Польши;



- недвижимости если иностранец является супругом/супругой польского гражданина и проживает в Польше не менее 2 лет со дня получения вида на жительство, а недвижимость приобретает в совместную собственность (с супругом/ой);
- недвижимости, если иностранец в момент приобретения имеет право на наследство по закону, а продающий является владельцем (или вечным пользователем) недвижимости не менее 5-ти лет;
- незастроенных участков площадью не более 0,4 га на территории городов (во всей Польше), приобретаемых юридическим лицом, имеющим место нахождения в Польше и контролируемым иностранцем, на его уставные цели;
- недвижимости, если иностранец является гражданином или предпринимателем государств-членов Европейского экономического пространства, за исключением сельскохозяйственных и лесных недвижимостей (площадью не менее чем 1 га), в течение 12 лет со дня вступления Польши в ЕС и за исключением второго дома – в течение 5 лет со дня вступления;
- сельскохозяйственной недвижимости (в западных и северных воеводствах), если иностранец является гражданином страны – члена ЕС и Европейского экономического пространства, после истечения 7 лет со дня заключения договора об аренде, если в течение этого времени он лично вел на этой недвижимости сельскохозяйственную деятельность (в том числе в качестве пайщика или акционера) и на законных основаниях проживал на территории Польши;
- сельскохозяйственной недвижимости (в центральных, восточных и южных воеводствах), если иностранец является гражданином страны – члена ЕС и Европейского экономического пространства, по истечении 3 лет со дня заключения договора об аренде, если в течение этого времени он лично вел на этих угодьях сельскохозяйственную деятельность (в том числе в качестве пайщика или акционера) и на законных основаниях проживал на территории Польши.

Вышеназванные разрешения не распространяются на недвижимость, расположенную в приграничной зоне.

Согласно распоряжению Министра внутренних дел и администрации от 26 апреля 2004 г. по вопросу о подробной информации и виде документов, предоставляемых иностранцем, ходатайствующим о выдаче разрешения на приобретение недвижимости (Дз.У. № 94, поз. 925, измененное в Дз.У. от 2006 г. № 226, поз. 1653), разрешение действительно в течение срока, указанного в разрешении и выдается по заявлению, в котором должна содержаться информация о покупателе и продавце недвижимости, ее подробная характеристика и подтверждение наличия финансовых средств, достаточных для осуществления покупки. К заявлению следует приложить такие документы как: выписку из соответствующего реестра (или реестра физических лиц) покупателя, заявление продавца о намерении совершить продажу недвижимости, актуальную выписку из поземельной книги, выписку из реестра земельных участков, справку из управления гмины о статусе недвижимости согласно плану пространственного развития гмины или официальную справку об отсутствии такого плана.

Разрешение требуется также на приобретение акций или паев иностранцем в обществе, являющемся владельцем или вечным пользователем недвижимости (согласно упомянутому распоряжению Министра внутренних дел и администрации). Однако это не касается обществ, акции которых котируются на бирже.

Получение согласия на приобретение недвижимости не освобождает иностранцев от выполнения других требований, предъявляемых законом к владельцам недвижимости и земельных участков. В частности, следует получить все требуемые разрешения административных властей, учитывающие планы развития территории, охрану памятников культуры, охрану окружающей среды и национальных парков, строительный закон, право пользования и консервации внутренних вод. Потенциальный покупатель должен проверить, могут ли земли или недвижимость быть использованы для тех целей, которые он намерен реализовывать.

Документы, касающиеся административных процедур, проводимых Департаментом разрешений и концессий Министерства внутренних дел и администрации, можно подавать лично в Бюро приемов МВДиА – ул. Раковецка 2а или выслать по почте.

Общие вопросы можно направлять по электронной почте – [waii@dzik.mswia.gov.pl](mailto:waii@dzik.mswia.gov.pl) или по факсу: 022 848-97-81.

Информация относительно дел, находящихся в производстве, предоставляется под номерами телефонов (следует назвать номер дела):

- 22 60-146-96 – концессии,
- 22 60-118-70 – разрешения на приобретение иностранцами недвижимости, акций и паев,
- 22 60-116-02 – публичный сбор средств, машины со спецсигналами.

Информацию относительно приобретения недвижимости иностранцами можно также получить в Польском агентстве информации и иностранных инвестиций (тел. 48 (22) 334 98 00; факс 48 (22) 334 99 99).

Госпошлина уплачивается в момент подачи заявления о выдаче разрешения, позволения или концессии, заявления о выдаче справки, при назначении уполномоченного или при выполнении других действий, требующих уплаты госпошлины.

Размер госпошлин составляет:

- 1 570 зл. – разрешение на приобретение иностранцем недвижимости, паев, акций,
- 616 зл. – концессия на услуги в области защиты лиц и имущества, концессия на специальный оборот (за каждый вид деятельности), занесение в список регулируемой деятельности,
- 523 зл. – решение по вопросу о подтверждении наличия квалификации для выполнения регулируемой профессии,
- 82 зл. – разрешение на ведение публичного сбора средств,
- 855 зл. – разрешение на создание представительства на территории РП иностранным фондом,
- 50% ставки – продление сроков действия разрешения или расширение диапазона деятельности,
- 100% ставки – дополнительный вид деятельности,
- 98 зл. – промесса,
- 10 зл. – решение, не входящее в вышеназванный список, подчиняющееся правилам Кодекса административных процедур,
- 17 зл. – полномочие, выдача справки.

## 7. Противодействие монополистической практике и недобросовестной конкуренции

Предприниматели, ведущие хозяйственную деятельность на польском рынке, попадают под действие одновременно двух систем законодательства о конкуренции – ЕС и польского. Законы ЕС применяются в Польше, так же как и в других государствах-членах Европейского союза, прямо и имеют первенство перед внутренними законами. Законы ЕС о конкуренции это прежде всего нормы, содержащиеся в Договоре устанавливающем Европейское сообщество (ТВЕ), а также в других актах, изданных на основании положений Договора. Польские антимонопольные законы – это прежде всего Закон о защите конкуренции и потребителей (называемый также антимонопольным законом). Материальные нормы польского законодательства о конкуренции построены по образцу урегулирований ЕС, а именно статьи 81 и статьи 82 ТВЕ, запрещающих соглашения между предпринимателями, направленные против конкуренции и злоупотребление

доминирующей позицией на рынке, а также Распоряжения Совета № 139/2004/ЕС по вопросу о контроле концентрации предпринимателей (*EC Merger Regulation*).

Разграничение полномочий между Европейской комиссией (европейским органом по вопросам конкуренции) и председателем Управления по делам защиты конкуренции и потребителей («Управление» – соответствующим польским органом), регулирует Распоряжение Совета ЕС № 1/2003 по вопросу о претворении в жизнь правил конкуренции, установленных статьями 81 и 82 Договора. Распоряжение подтвердило принцип примата Европейской комиссии в системе органов по защите конкуренции в Сообществе. Председатель польского Управления по защите конкуренции и потребителей может возбуждать антимонопольное производство на основании законов ЕС, если определенная практика будет оказывать влияние на торговлю между Польшей и другими странами ЕС. Комиссия будет надлежащим органом для рассмотрения вопросов о соглашениях или практиках, которые оказывают влияние на конкуренцию в больше чем трех государствах-членах (так называемый принцип 3+). Если такая практика не будет оказывать влияния на торговлю с другими государствами-членами, то производство будет проводиться согласно внутренним законам (антимонопольный закон).

Комиссия является тем органом, который решает, какие случаи должны быть исследованы на национальном уровне, а какие на уровне ЕС. Возбуждение производства Комиссией с целью противодействия нарушениям статьи 81 и 82 Договора о Европейском сообществе, лишает Управление по защите конкуренции и потребителей права на применение этих статей. Если Управление по защите конкуренции и потребителей ведет производство по этому делу, Комиссия должна узнать мнение этого органа перед возбуждением производства.

Председатель Управления по защите конкуренции и потребителей обязан взаимодействовать при применении правил конкуренции ЕС с антимонопольными органами в других государствах-членах и с Европейской комиссией в рамках так называемой Европейской сети конкуренции.

**Закон от 16 февраля 2007 г. о защите конкуренции и прав потребителей** регулирует порядок и принципы противодействия:

- практике ограничения конкуренции, антиконкурентным соглашениям или злоупотреблению доминирующей позицией,
- концентрации предпринимателей и их объединений, направленной против конкуренции,
- практике нарушающей коллективные интересы потребителей, если эта практика и концентрация влекут за собой (или могут повлечь) последствия на территории Польши.

*Антиконкурентные соглашения* состоят, в частности, в прямом или косвенном установлении цен и других условий купли и продажи товаров, во введении ограничений или контроля за производством, сбытом или инвестициями; разделе рынка купли или продажи, ограничении доступа к рынку или вытеснении из него предпринимателей, не участвующих в соглашении. Запрет охватывает горизонтальные соглашения (между предпринимателями, действующими на одном и том же уровне оборота) и вертикальные (между предпринимателями, действующими на разных уровнях оборота). Запрет на соглашения, ограничивающие конкуренцию, не имеет абсолютного характера. Он не охватывает так называемых незначительных соглашений, участники которых контролируют не более 5% рынка; если предприниматели действуют на разных уровнях оборота – эта доля может достигать и 10%. Возможны также установленные в постановлениях Совета министров так называемые групповые исключения (например, выводящие из-под запрета некоторые вертикальные соглашения в автомобильном секторе или некоторые соглашения, между страховыми компаниями, а также некоторые индивидуальные соглашения).

*Доминирующей позицией* считается такая позиция предпринимателя, которая позволяет ему не допускать возникновения эффективной конкуренции на рынке путем создания условий деятельности, в значительной мере не зависящих от конкурентов, хозяйственных партнеров или потребителей. Предполагается, что предприниматель имеет доминирующую позицию, если его доля в рынке превышает 40%. Наличие доминирующей позиции не противоречит закону, но

злоупотребление этой позицией строго запрещено. Злоупотребление может наступить, в частности, путем прямого или косвенного навязывания нечестных цен (например, чрезмерно высоких или чрезмерно низких), навязывания тяжелых условий соглашений, ограничения производства, сбыта или технического прогресса, наносящих вред партнерам или потребителям либо противодействия формированию условий, необходимых для возникновения или развития конкуренции.

В Польше действует превентивный *контроль за концентрацией*. Любое намерение концентрации, охватывающее сделки с участием предпринимателей, совокупный годичный оборот которых превысил 1 млрд. евро в мире или 50 млн. евро в Польше, должно быть заявлено Председателю Управления по защите конкуренции и потребителей. Концентрация не может осуществиться без предварительной акцептации этого органа. В случае, если концентрация была осуществлена без согласия Председателя Управления по защите конкуренции и потребителей, а восстановление конкуренции не является возможным другим путем, антимонопольный орган может потребовать, в частности, поделить предприятие или продать все или часть его имущества. Председатель Управления по защите конкуренции и потребителей выдает решение, разрешающее концентрацию, если она не вызовет возникновения или укрепления доминирующей позиции.

*В качестве практики, нарушающей коллективные интересы потребителей*, признаются направленные против них действия предпринимателя, такие как:

- непредоставление потребителям достоверной, правдивой и полной информации,
- недобросовестная или вводящая в заблуждение реклама,
- включение в договора недозволенных оговорок, реестр которых ведется председателем Управления.

Антимонопольные процедуры производятся в административном порядке. Процедуры в связи с антиконкурентными действиями и практикой, нарушающей коллективные интересы потребителей, возбуждаются в публичном порядке.

Предприниматели и потребители могут добиваться выполнения своих претензий в гражданском процессе перед общими судами. Могут также передать в Управление уведомление о применении запрещенной практики и хотя такое уведомление не означает обязательного возбуждения процедуры Председателем Управления, такой ход дела не исключается. Антимонопольные процедуры, касающиеся концентрации, возбуждаются по частному или публичному обвинению.

Прежде чем выдать постановление о возбуждении антимонопольной процедуры или процедуры о нарушении коллективных интересов потребителей, Председатель Управления может произвести действия по выяснению всех обстоятельств дела.

Антимонопольная процедура, касающаяся антиконкурентных действий, не может продолжаться дольше пяти месяцев с момента возбуждения процедуры, а касающаяся концентрации – не дольше двух месяцев (в некоторых случаях срок можно продлить на 14 дней). Процедура, касающаяся нарушения коллективных интересов потребителей, должна закончиться не позднее чем в течение двух месяцев (в делах исключительно сложных – не позднее чем в течение трех месяцев).

Председатель Управления может применять временные меры. В определенных случаях он может в порядке исключения, еще до завершения процедуры, обязать предпринимателя прекратить определенные действия, которые могут привести к необратимым последствиям на рынке.

Антимонопольное управление имеет право контролировать предпринимателей, в том числе проводить обыск по просьбе Европейской комиссии или органов другого государства-члена, без возбуждения отдельной процедуры.

Польское законодательство предусматривает суровые санкции за несоблюдение закона о конкуренции. Предприниматели, которые совершили, даже неумышленно, действия, ограничивающие конкуренцию, ведущие к чрезмерной концентрации капитала или нарушающие коллективные интересы потребителей, могут получить штраф в размере 10% дохода за предыдущий год. Предприниматели, которые отказываются сотрудничать с антимонопольным органом в ходе

контроля, дающие ложную информацию или не дающие ее вообще, могут получить штраф в размере 50 млн. евро. За каждый день опоздания при выполнении решения Председателя Управления или судебных приговоров, можно наложить денежный штраф в размере эквивалента до 10 тыс. евро.

Лица, занимающие руководящие должности или входящие в состав управляющего органа предпринимателя (союза предпринимателей), которые:

- не выполнили решений или постановлений Председателя Управления, или приговора суда,
- не заявили о намерении концентрации,
- дали ложную информацию или не предоставили информацию,

могут быть наказаны денежным штрафом в размере пятидесятикратной средней заработной платы.

В то же время в Польше применяется программа смягчения наказаний (*leniency*), по образцу соответствующих правил, применяемым Европейской комиссией. Председатель Управления может воздержаться от наказания предпринимателя, участвующего в картельном сговоре, который первым поставит в известность Управление о существовании запрещенного соглашения или представит доказательство, позволяющее Управлению выдать решение, признающее данную практику антиконкурентной (если Председатель Управления не располагал в это время такими доказательствами или информацией), будет освобожден от наказания (при условии выполнения ряда других требований). Предприниматели, которых нельзя освободить от наказания, могут рассчитывать на уменьшение штрафа, если по собственной инициативе передадут доказательства, существенным образом способствующие выдачи такого решения. В обоих случаях участники антиконкурентного соглашения должны добровольно прекратить незаконную деятельность.

Решение председателя Управления можно обжаловать в суде по защите конкуренции и потребителей, который выполняет функции суда первой инстанции.

В случаях, нарушающих интересы предпринимателей, но не касающихся соглашений ограничивающих конкуренцию или злоупотребления доминирующей позицией, предприниматели могут добиваться своих прав перед гражданским судом на основании закона от 16 апреля 1993 г. о борьбе с недобросовестной конкуренцией с последующими изменениями. Целью этого закона, так же как закона о защите конкуренции и потребителей, является защита конкуренции. Однако если закон о защите конкуренции и потребителей направлен прежде всего на защиту свободы конкуренции, то цель закона о борьбе с недобросовестной конкуренцией состоит в обеспечении честной конкуренции между предпринимателями. Оба закона являются актами, дополняющими друг друга, позволяющими защищать интересы предпринимателей как от действий направленных против конкуренции со стороны более сильных участников рынка, так и от индивидуальных действий предпринимателей. В отличие от действий, нацеленных против конкуренции, с которыми следует бороться с помощью административных мер, борьба с недобросовестной конкуренцией должна быть обеспечена с помощью средств, предусмотренных гражданским и уголовным правом.

Закон о борьбе с недобросовестной конкуренцией определяет процедуры, призванные предотвращать и бороться с проявлениями недобросовестной конкуренции в хозяйственной деятельности, особенно в промышленном и сельскохозяйственном производстве, строительстве, торговле и услугах. Эта борьба ведется в интересах всего общества: предпринимателей, клиентов и особенно потребителей.

Недобросовестной конкуренцией, в понимании закона, является действие, противоречащее закону или принятым нормам, нарушающее интересы другого предпринимателя или клиента. К действиям недобросовестной конкуренции отнесены, в частности: вводящее в заблуждение обозначение предприятия, ложное или вводящее в заблуждение обозначение географического происхождения товаров и услуг, нарушение тайны предприятия, уговоры расторгнуть или не выполнить соглашение, копирование продукции, ложные обвинения или недобросовестное захваливание, осложнение доступа к рынку, подкуп лица, выполняющего публичную функцию,

а также недобросовестная или запрещенная реклама и организация системы лавинообразной продажи. С 2000 г. недобросовестной конкуренцией в области рекламы признано распространение сравнительной рекламы, противоречащей принятым нормам. Внесенные в закон в 2002 г. и 2004 г. изменения расширили список действий, признанных в качестве недобросовестной конкуренции. Итак, законом запрещено:

- чинить препятствия малым поставщикам в доступе на рынок путем продажи товаров или услуг в объектах с торговой площадью свыше 400 м<sup>2</sup> по цене без торговой наценки (предусмотрены отклонения от этого правила);
- вести продажу товаров или услуг, предоставляя всем или некоторым покупателям бесплатную премию в виде товаров или услуг, отличающихся от предмета продажи (допускается, однако, добавление товара «небольшой стоимости» или образца товара, например, косметики к глянцевому журналу);
- в области рекламных лотерей – формулировать предложения так, чтобы создать у потребителя уверенность в выигрыше;
- организовывать систему лавинообразной продажи;
- вводить в оборот посредством сети магазинов дисконтных товаров, имеющих марку владельца сети или зависимых субъектов, в количестве, превышающем 20% стоимости всего оборота;
- вести хозяйственную деятельность по так называемой аргентинской системе (консорциума), которая состоит в управлении имуществом, накапливаемым в рамках группы с участием потребителей, созданной с целью финансирования покупки прав, движимых вещей, недвижимости или услуг в пользу участников группы;
- организовывать группы с участием потребителей с целью финансирования покупок в системе консорциума.

Предприниматель, интересы которого были нарушены или оказались под угрозой вследствие недобросовестной конкуренции, может требовать прекращения недозволенных действий, устранения последствий недозволенных действий, публикации заявления соответствующего содержания, компенсации причиненного ущерба, возврата необоснованно полученной выгоды, уплаты соответствующей денежной суммы на общественные цели, связанные с поддержкой польской культуры. Суд, по заявлению уполномоченного лица, может также вынести решение об изделиях, их упаковке, рекламных материалах и других предметах, непосредственно связанных с недобросовестной конкуренцией. В частности, суд может вынести решение об их уничтожении или зачислении в счет возмещения ущерба.

Если акт недобросовестной конкуренции угрожает интересам потребителей, с требованием предпринять соответствующие меры может выступить председатель Управления по защите конкуренции и потребителей, национальные или региональные организации, уставной целью которых является защита интересов потребителей и представители потребителей.

Правила, защищающие потребителей, прежде всего запрещают вводить потребителей в заблуждение. За неправильное обозначение товаров (или отсутствие такого обозначения), которое может ввести клиентов в заблуждение относительно происхождения, количества, качества, компонентов, способа изготовления, пригодности, возможности применения, ремонта, консервации или других существенных свойств товаров или услуг, а также за сокрытие риска, связанного с их использованием, угрожает наказание в виде ареста или денежный штраф. Такому же наказанию подлежит тот, кто недобросовестно конкурирует в области рекламы, рекламных лотерей или производит продажу с бесплатной премией. За разглашение секретной информации предприятия предусматривается наказание в виде денежного штрафа, ограничения или лишения свободы сроком до 2 лет. Такому же наказанию подлежит лицо, которое, незаконно получив секретную информацию предприятия, раскрывает ее другому лицу или использует эти сведения в собственной хозяйственной деятельности. За деятельность в аргентинской системе угрожает наказание в виде лишения свободы от 3 месяцев до 8 лет.

## 8. Охрана интеллектуальной собственности

За последние годы в Польше произошли существенные перемены в правовой сфере, касающейся охраны интеллектуальной собственности (промышленной собственности, а также авторского права и смежных прав). Они были нацелены на гармонизацию действующего права с современными мировыми стандартами и являлись результатом заключенных Польшей международных соглашений. К важнейшим действующим нормативным актам относится Закон об авторском праве и смежных правах (от 1994 г. с последующими изменениями), а также Закон о промышленной собственности (от 2000 г. с последующими изменениями). Закон о промышленной собственности, который вступил в силу 22 августа 2001 г., имеет характер кодекса.

Польша подписала главные международные договоры, регулирующие вопросы, связанные с охраной промышленной и интеллектуальной собственности:

- Парижскую конвенцию об охране промышленной собственности (с 1975 г.);
- Бернскую конвенцию об охране литературных и художественных произведений (с 1990 г.);
- Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (TRIPS/WTO) с 2000 г.,
- Договора Всемирной организации интеллектуальной собственности (WIPO) об авторском праве (с 2004 г.);
- Конвенцию о выдаче европейских патентов (с 2004 г.).

В рамках охраны изобретений и полезных образцов Польша подписала также Вашингтонский договор о патентном сотрудничестве (действует с 1990 г.), Страсбургское соглашение о международной патентной классификации (с 1997 г.), а по товарным знакам – в частности, Мадридское соглашение о международной регистрации товарных знаков (с 1991 г.), Ниццкое соглашение о международной классификации товаров и услуг для регистрации знаков (с 1997 г.), Венское соглашение о международной классификации изобразительных элементов знаков (с 1997 г.).

Польша, как член ЕС, обязана соблюдать также законы ЕС в области защиты промышленной собственности, а также авторского права и смежных прав.

### *Охрана промышленной собственности*

Промышленная собственность в Польше (изобретения, полезные образцы, промышленные образцы, товарные знаки, географическое обозначение, топография интегрированных схем) охраняется законом. Граждане зарубежных стран и иностранные юридические лица пользуются правами охраны промышленной собственности на основании заключенных Польшей международных договоров или на основе взаимности, если это не нарушает международных соглашений.

Авторы изобретений, полезных и промышленных образцов имеют право на:

- получение патента, права на охрану или права в связи с регистрацией;
- вознаграждение.

В Польше можно получить также дополнительную защиту прав в области лечебных продуктов и продуктов защиты растений.

Право на получение патента на изобретение, право на охрану полезного образца или в связи с регистрацией промышленного образца можно продавать и наследовать.

Независимо от технической области, в Польше **патенты** выдаются на новые изобретения, которые имеют изобретательский уровень (т.е. не вытекают естественным образом из состояния техники) и могут найти промышленное применение. Особые урегулирования касаются биотехнологических изобретений. Получение патента дает право на эксклюзивное использование изобретения на территории страны с коммерческой или профессиональной целью в течение 20-ти лет с момента подачи заявки на изобретение в Патентное управление. Владелец патента может передать другому лицу лицензию на использование его изобретения. Чтобы получить патент,

следует подать заявку вместе с описанием изобретения и оговорками (содержащими, в частности, область требуемой патентной охраны) в Патентное управление. В Польше предметом защиты является также европейский патент, выданный Европейским патентным управлением на основании Конвенции о выдаче европейских патентов.

В 2005 г. резиденты подали заявку в Патентное управление РП на патентную защиту 2028 изобретений. Их количество в последние годы сохранялось на приблизительно одинаковом уровне. В свою очередь, наметилась растущая тенденция в случае заявок польских изобретателей на патентную защиту своих изобретений за рубежом (в 1990-2002 гг. с 154 до 9039).

Высокая динамика характеризует также количество иностранных изобретений заявленных к патентной защите в Польше (в 1990-2005 гг. оно увеличилось с 2874 до 4565). В 2005 г. половина заявок происходила из двух стран: США (28%) и Германии (22%). Эти страны лидировали также по количеству выданных патентов. В 2005 г. доля Германии в общем количестве патентов, выданных нерезидентам, составила 25%, а доля США – 19%.

Самое большое количество отечественных и иностранных заявок, а также выданных патентов, касалось химии и металлургии (соответственно 35% и 33%), основных человеческих потребностей (22% и 20%), а также разных промышленных процессов и транспорта (14% и 17%).

**Полезный образец** можно защитить путем подачи заявки в Патентное управление, которое выдает свидетельство об охране. Его получение дает право на исключительное пользование образцом на территории Польши. Охрана действует в течение 10-ти лет со дня подачи заявки в Патентное управление.

В Польше охране может подлежать также **промышленный образец**. Свидетельство о регистрации, выданное Патентным управлением, подтверждает собственность промышленного образца и предоставляет эксклюзивное право на его использование в течение 25-ти лет со дня подачи заявки в Патентное управление. Промышленные образцы, получившие право на регистрацию, вносятся в реестр промышленных образцов. Право на регистрацию не выдается на такие промышленные образцы, применение которых противоречило бы общественному порядку или принятым нормам.

Регистрации и охране подлежит только такой **товарный знак**, который отличает товары или услуги, производимые или вводимые в оборот определенным предприятием, от такого же рода товаров и услуг, производимых или вводимых в оборот другими фирмами. В Польше обычный товарный знак охраняется с момента регистрации. Общеизвестный товарный знак пользуется охраной (даже без регистрации), если он правильно ассоциируется значительной частью потенциальных покупателей с данного рода товаром или услугой. На зарегистрированный знак выдается свидетельство о его охране. Право пользования товарным знаком действует в течение 10-ти лет и может быть продлено на очередные десятилетние периоды. Право на охрану не предоставляется товарным знакам, пользование которыми:

- нарушает личные и имущественные права третьих лиц;
- противоречит законодательству, общественному порядку или принятым нормам;
- может ввести в заблуждение покупателей, в частности, относительно характера товара, его качества, свойств или его происхождения.

В Польше охране подлежат **географические обозначения, названия и обозначения сельскохозяйственных и пищевых продуктов, топографии интегральных схем**, на которые выдаются права на основании регистрации.



**Фирма** – наименование предприятия, охраняется на основании положений Гражданского кодекса.

Правовые регулирования вспомогательного характера из области охраны промышленной собственности содержатся в Законе о борьбе с недобросовестной конкуренцией (принятого в 1993 г. с последующими изменениями) и в Законе о защите конкуренции и потребителей (принятого в 2000 г. с последующими изменениями).

## **Охрана авторских прав и смежных прав**

В Польше подлежит охране также авторское право и смежные права. Закон об авторском праве и смежных правах от 1994 г. (с последующими изменениями) регулирует вопросы, касающиеся творческой деятельности. Его предметом являются, в частности, произведения в области литературы, публицистики, науки, музыки, театра, производства струнных инструментов, хореографии, пантомимы, а также аудиовизуальные и картографические работы, компьютерные программы, произведения изобразительного и фотоискусства, промышленного дизайна, архитектурные и градостроительные объекты, а также обработка чужого произведения (особенно переводы, переработка, инсценировка), собрания, антологии, сборники, базы данных, имеющие черты произведения.

Закон охраняет личные и имущественные авторские права. Личные права (например, право на неприкосновенность содержания и формы произведения и его правильное использование) являются неотчуждаемыми и не подлежат наследованию. Они охраняются без временных ограничений. Имущественное право (на исключительное использование произведения и распоряжение им, а также на вознаграждение за использование произведения) подлежит наследованию и является отчуждаемым на основании договора. Оно прекращается по истечении 70-ти лет после смерти автора или даты первого распространения.

Закон об авторском праве содержит особые регулирования, относящиеся к аудиовизуальным произведениям и компьютерным программам. Он регулирует также вопросы, связанные со смежными правами, которые относятся к творчеству, не носящему черт произведения, но охраняемому, как произведение (например, право на художественное исполнение, на фонограммы и видеogramмы, на радио- и телевизионные программы, на первые издания произведения, а также научные и критические издания). В законе содержатся особые положения, касающиеся защиты изображения, адресата переписки и тайны источников информации.

## **9. Трудовые отношения**

### **Основные правовые регулирования**

Трудовые отношения регулируются законом от 26 июня 1974 г. Трудовой кодекс (ТК) с последующими изменениями. Трудовой кодекс определяет права и обязанности работников и работодателей. Кодекс регулирует, прежде всего, возникновение, содержание и прекращение трудовых отношений, права и обязанности сторон трудового договора, оплату труда, отпуска и освобождения от работы, трудоустройство и его охрану, трудоустройство женщин и несовершеннолетних, разрешение споров, вытекающих из трудового отношения. Постановления Кодекса относятся ко всем трудовым отношениям, если согласно особым положениям не предусматривается иное. В частности, они касаются трудоустройства польского гражданина за рубежом в польском представительстве, миссии и т.п., а также в иностранном представительстве, действующем на территории Республики Польша, если международные договора или соглашения не предусматривают иное.

Законодатель изъясил из положений ТК существовавший ранее порядок согласования исполнительных актов с соответствующей организацией. Со 2 июня 1996 г. профсоюзы и организации работодателей при подготовке исполнительных актов к ТК и других положений трудового законодательства, могут лишь выразить свое мнение.

## ***Заключение трудового договора***

Трудоустройство работника происходит на основании трудового договора. Работодатель обязан в соответствии со статьей 29 ТК подтвердить род заключенного договора и его условия не позже чем в день начала работы. Работодатель, принимающий работника, обязан указать место выполнения работы и в письменной форме проинформировать работника о времени выполнения работы (в какие дни и в какие часы), о продолжительности его рабочего дня, продолжительности отпуска и сроке предупреждения об увольнении. Каждое изменение места выполнения работы требует согласия работника, а в случае отсутствия его согласия необходимо составить документ, предупреждающий об изменении условий договора.

Кодекс не определяет, какого рода трудовой договор должен быть заключен. Однако из всей совокупности урегулированных вытекает, что трудовой договор заключается на испытательный срок (не более 3-х месяцев), на определенный или неопределенный срок либо на время выполнения определенной работы. С 1 мая 2004 г. действует положение, которое ограничивает число заключаемых с одним работником договоров на определенное время до двух договоров. Согласно статье 25 ТК работодатель имеет право заключить очередной (третий) договор только на неопределенное время, если перерыв между расторжением предыдущего договора и заключением очередного не превысил одного месяца.

## ***Расторжение трудового договора***

Срок предупреждения о расторжении трудового договора, заключенного на неопределенный срок, зависит от стажа работы на данном предприятии. Работодатель предупреждает о расторжении договора за 2 недели, если данный работник проработал у него менее 6 месяцев, за 1 месяц – если проработал не менее 6 месяцев и за 3 месяца – если проработал не менее 3-х лет. Если расторжение договора происходит по инициативе работника, он обязан предупредить работодателя в те же сроки.

В случае расторжения трудового договора по инициативе предприятия, работодатель вправе сократить в одностороннем порядке 3-х месячный срок предупреждения (даже до одного месяца) и при этом он обязан уплатить работнику компенсацию за оставшийся срок предупреждения и выходное пособие, связанное с потерей работы.

Существуют также положения, позволяющие расторгнуть трудовой договор без предупреждения в случае проступка работника. Ст. 52 ТК позволяет работодателю самостоятельно оценить, носит ли проступок работника характер «серьезного нарушения основных обязанностей работника».

Работник имеет право расторгнуть трудовой договор без предупреждения (ст. 55 § 1 ТК), если работодатель допустил по отношению к нему «серьезное нарушение обязанностей». Расторжение договора в таком порядке дает работнику право получить компенсацию в размере его вознаграждения за предусмотренный срок предупреждения. Однако, если работник не представит достаточного обоснования, работодатель может подать на него в суд по трудовым спорам и потребовать возмещения своего ущерба.

Дополнительные обязательства для работодателей вытекают также из измененного положения ст. 30 ТК. Согласно этому положению, сроки предупреждения о расторжении трудового договора, исчисляемые неделями или месяцами, должны заканчиваться в субботу или в последний день

месяца. Такое общее урегулирование может иметь положительные последствия для работника, с которым расторгается договор с 2-х недельным сроком предупреждения.

Согласно Трудовому кодексу расторжение трудового договора, заключенного на неопределенный срок, требует письменного обоснования. В случае рассмотрения дела в суде работодатель не может ссылаться на иные причины увольнения работника, кроме тех, которые были указаны в уведомлении об увольнении. Трудовые споры решаются судом по трудовым делам.

## ***Вознаграждение за труд***

В трудовых договорах вознаграждение исчисляется по временной, сдельной, премиально-временной или смешанной системе оплаты труда. Если работодатель намерен снизить вознаграждение, он должен заранее предупредить работника об изменении условий труда. Повышение вознаграждения требует подтверждения в письменном виде.

Правила внутреннего регламента могут подробно определять обязанности работодателя и работника, однако права работника не могут быть ущемлены по сравнению с тем, что гарантирует ТК.

Установленная законом продолжительность рабочего времени, за исключением особо оговоренных случаев, не может превышать 8 часов в сутки и 40 часов в неделю в принятый расчетный период. Продолжительность рабочего времени несовершеннолетних (старше 16, но моложе 18 лет) меньше обычного. Сверхурочная работа должна оплачиваться дополнительно. Работник имеет право на отпуск продолжительностью от 20 до 26 рабочих дней в зависимости от стажа работы и занимаемого поста. Работник получает право на первый отпуск после каждого месяца работы в размере 1/12 части отпуска, который полагается ему после отработки одного года. Право на очередные отпуска работник приобретает в каждом последующем календарном году. Согласно новому ТК, в отпуск не входят нерабочие субботы.

## ***Охрана труда***

Целью охраны труда является противодействие угрозе жизни или здоровью работника, которая может возникнуть в ходе выполнения им своей работы. Это относится, прежде всего, к безопасности и гигиене труда, особой охране труда женщин и несовершеннолетних, надзору за условиями труда (трудовая инспекция). Обеспечение безопасных условий труда и гигиены труда входит в обязанности предприятия. Запрещается применять труд женщин (беременных и воспитывающих детей до 4-х летнего возраста) и несовершеннолетних в ночное время, в особенно вредных для их здоровья условиях и в сверхурочные часы. Женщины имеют право на декретный отпуск (от 18 до 28 недель) и отпуск на воспитание ребенка (до 3-х лет), а несовершеннолетние имеют право на сокращенный рабочий день.

Надзор за охраной труда осуществляет Государственная трудовая инспекция, которая была учреждена на основании закона от 6 марта 1989 г. Ее задача заключается в контроле за соблюдением на предприятии трудового законодательства, особенно техники безопасности и гигиены труда.

## ***Страхование трудящихся***

Трудящиеся получают денежное обеспечение в случае болезни и рождения ребенка из средств социального страхования. Оно имеет форму пособий по болезни, по уходу за больным членом семьи, выравнивающих пособий, пособий по беременности и родам, а также выплачиваемое членом семьи пособие в случае смерти работника. Эти пособия выплачивает Управление социального страхования (ZUS). Исключением является пособие по болезни, которое при нетрудоспособности

продолжительностью до 33 дней в году оплачивает работодатель. Управление социального страхования выплачивает также пенсии по старости и инвалидности.

Работодатель обязан уплатить в Управление социального страхования взносы как от своего имени, так и от имени работника, в размере:

- на пенсию по возрасту (19,52% заработной платы брутто) – взнос уплачивается пополам работником и работодателем;
- на пенсию по инвалидности (10%) – взнос уплачивается соответственно 3,5% работником и 6,5% работодателем;
- на пособия по болезни и материнству (2,45%) – взнос уплачивается работником;
- на пособия в связи с несчастными случаями – взнос уплачивается работодателем согласно Закону от 13 октября 2002 г. о социальном страховании в связи с несчастными случаями на работе и профессиональными заболеваниями. С 1 января 2003 г. размер ставки зависит от отрасли и от количества людей, занятых на предприятии;
- медицинское страхование (9%) – взнос уплачивается работником; базой начисления является зарплата брутто, уменьшенная на вышеуказанные социальные взносы (7,75% вычитается из подоходного налога работника, а остальную часть взноса работодатель отчисляет из заработной платы нетто).

Работодатель уплачивает 2,45% в качестве взноса в Фонд труда и 0,15% – в Фонд гарантированных пособий для трудящихся.

Работодатели, у которых количество занятых превышает 25 человек, обязаны (за некоторыми исключениями, предусмотренными в Законе о трудоустройстве и реабилитации инвалидов) вносить ежемесячные взносы в Государственный фонд реабилитации инвалидов. Работодатели освобождены от этих взносов, если работающие у них инвалиды составляют не менее 6% всех занятых. Работодатели, у которых этот показатель составляет 7% и больше, пользуются также льготами в уплате налога на прибыль в размере, зависящем от доли инвалидов в общем числе работников, вплоть до полного освобождения от налога на прибыль.

## 10. Налоговая система

Общие принципы налоговой системы определены в Налоговом кодексе, который вступил в силу 1 января 1998 г. (Дз.У. № 137, поз. 926, измененный статьей 142 Закона от 24 июля 1998 г. об изменении некоторых законов, определяющих компетенции органов публичной администрации государства – Дз.У. № 106, поз. 668 с последующими изменениями). Налоговый кодекс регулирует, в частности, налоговые обязательства, налоговую информацию, налоговое производство и контроль. Положения этого закона применяются к налогам, сборам и другим неналоговым обязательствам в пользу государственного бюджета и бюджетов единиц территориального самоуправления.

Институциональная структура системы является трехступенчатой и состоит из налоговых управлений (налоговых инспекций), как первой налоговой инстанции, казначейских палат и Министерства финансов. Территориальная компетенция налоговых органов определяется по месту жительства или месту нахождения налогоплательщика. Налоговый кодекс обязывает налогоплательщиков хранить бухгалтерские книги и первичные документы на протяжении пяти лет. По истечении пяти лет с конца календарного года, в котором истек срок уплаты налога, налоговые обязательства прекращаются за давностью.

Польская налоговая система включает в себя, в частности, налог на прибыль с юридических лиц и предусмотренные в нем льготы, налог на товары и услуги (НДС), а также акцизный налог, подоходный налог с физических лиц и налог на недвижимость. Кроме того, ряд гражданско-правовых действий обложен государственной пошлиной. Это договоры о продаже и обмене вещей и имущественных прав, договоры о найме и аренде, договоры о займе, договоры обществ, договоры

о поручительстве. Главной идеей фискальной политики является постепенное снижение ставок подоходного налога с физических и юридических лиц при одновременной отмене или ограничении действовавших ранее льгот и отчислений.

## *Налог на прибыль с юридических лиц*

Юридические лица уплачивают налог на прибыль согласно Закону от 15 февраля 1992 г. (с многочисленными последующими изменениями). Налогоплательщиками могут быть также бизнес-группы, состоящие по крайней мере из двух торговых обществ, связанных друг с другом посредством капитала. Налоговую бизнес-группу образуют только общества с ограниченной ответственностью или акционерные общества, если уставной (акционерный) капитал, принадлежащий в среднем на одно общество составляет не менее 1 млн. зл. Общества, создающие бизнес-группу, должны заключить нотариальный договор на срок не менее трех лет и обязаны соблюдать ряд предусмотренных законом дополнительных условий.

Налоговый год равен календарному году. В случае, если предприятие только начинает свою деятельность, первый налоговый год длится со дня начала деятельности до конца календарного года или до последнего дня избранного налогового года, однако не дольше чем 12 календарных месяцев.

Базой налогообложения является прибыль, уменьшенная на стоимость безвозмездно переданного имущества (дарения) на цели, определенные в статье 4 Закона от 24 апреля 2003 г. об общественно-полезной деятельности и о волонтерате, организациям, ведущим общественно-полезную деятельность в рамках задач, определенных этим законом. Общая сумма вычетов из базы налогообложения по этим статьям не может превышать 10% валовой прибыли.

Еще одной статьёй вычетов из валовой прибыли являются дарения на религиозные цели (до 10% валовой прибыли). Общая сумма вычетов по всем этим статьям не может превышать 10% валовой прибыли. Не являются основанием для вычетов дарения в пользу физических лиц, а также в пользу юридических лиц и организационных единиц, не имеющих юридического лица, ведущих хозяйственную деятельность в области электронной, топливной, табачной, вино-водочной, пивоваренной промышленности, а также дарения предприятиям, производящим алкогольные напитки с содержанием алкоголя выше 1,5% и изделия из драгоценных металлов или с участием этих металлов, либо торгующим этими изделиями.

Ставка налога на прибыль в 2007 г. составила 19%. Юридические лица, юридический адрес или правление которых находится на территории Польши, подлежат налогообложению по этой ставке от совокупных доходов. Если местонахождение налогоплательщика находится за пределами страны, налогом облагается только часть его доходов, получаемая в Польше. Ставка налога с юридических лиц с местом нахождения в Польше на дивиденды и другие доходы от участия в прибылях, составляет 19% полученного дохода. Однако этот налог может быть вычтен из налога на прибыль, полученную от общей хозяйственной деятельности.

С начала 2000 г. стали более гибкими правила включения в себестоимость амортизационных отчислений, уменьшающих издержки на получение доходов. Было установлено, что основные фонды, стоимость которых не превысила суммы 3500 зл. подлежат одноразовой амортизации в месяце сдачи в эксплуатацию или в следующем месяце. Налогоплательщики имеют право выбирать удобный для своей фирмы метод амортизации основных фондов. Возможные способы амортизации и ставки описаны в статье 16h Закона о налоге на прибыль.

На получение льгот в налоге на прибыль согласно соответствующим положениям имеют право субъекты, которые реализуют сельскохозяйственные инвестиции или действуют в особых экономических зонах.

Налогоплательщики имеют право на вычет расходов, понесенных на приобретение новых технологий, до величины и на условиях, определенных Законом. Новыми технологиями, в понимании закона, считаются технологические знания в виде нематериальных и правовых ценностей, особенно результаты НИОКР, приобретенные налогоплательщиком от научных учреждений. Право на вычет не дается субъекту, если в налоговом году или в предшествующем году, он вел деятельность на территории особой экономической зоны.

В случае наличия финансовых убытков закон допускает возможность списания суммы убытка при расчете налога на прибыль на протяжении пяти очередных налоговых лет, но максимальная сумма вычетов в одном году не может превысить половины суммы убытков.

Закон возлагает на налоговые службы обязанность устанавливать размер прибыли оценочным путем, если возникает обоснованное подозрение, что налогоплательщик занизил свою прибыль. Для оценки можно применять метод сопоставимой неконкурентной цены, цены перепродажи или так называемой разумной наценки.

Прямые налоги – в том числе ставки подоходного налога с физических лиц и налога на прибыль с юридических лиц – в Европейском союзе не подлежат гармонизации и поэтому вступление Польши в ЕС не потребовало изменений в этой сфере. Ставки налога с предприятий дифференцированы в отдельных странах ЕС-15, хотя как правило колеблются в пределах 30%. Таким образом, применяемая в Польше ставка 19% является для предпринимателей очень выгодной.

## *Налог на товары и услуги (НДС) и акцизный налог*

Согласно Закону от 11 марта 2004 г. о налоге на товары и услуги (Дз.У. № 54, поз. 535) этим налогом облагается: платная поставка товаров и платное оказание услуг на территории страны, экспорт и импорт товаров, приобретение в рамках ЕС товаров с оплатой на территории Польши и поставка товаров внутри ЕС. Налогообложению не подлежит продажа предприятия (отделения), находящегося на самостоятельном балансе.

От НДС освобождены налогоплательщики, у которых стоимость продажи товаров и услуг (включая экспорт) не превысила в предыдущем налоговом году эквивалент 10 000 евро. Обязанность уплаты налога возникает с момента выдачи, передачи, замены, безвозмездной передачи товара или выполнения услуги. Статьи 19 и 20 закона подробно определяют случаи и сроки уплаты налога. Налогоплательщики обязаны перед осуществлением первого действия, подлежащего налогообложению, подать в налоговое управление заявление о регистрации. На фактурах, а также в офертах, следует указывать номер налоговой идентификации (NIP). Ежемесячно следует заполнять и передавать в налоговое управление налоговую декларацию.

Закон о НДС предусматривает следующие налоговые ставки: основную – в размере 22%, сниженные – в размерах 7% и 3% и ставку 0%. Ставка 0% относится к экспорту товаров и услуг при условии ведения учета и получения документа, подтверждающего вывоз товаров за границу. В рамках поставок внутри ЕС ставка налога составляет 0%.

Перечень товаров и услуг, освобожденных от НДС и охваченных сниженной ставкой, содержится в приложениях к закону (см. Закон от 11 марта 2004 г. о налоге на товары и услуги, Дз.У. № 54, поз. 535 с последующими изменениями).

Министр, курирующий вопросы публичных финансов, может выдать постановление, снижающее ставки налога до размера 0%, 3% или 7% для поставок некоторых услуг или для части этих поставок или части оказания услуг, а также определить условия применения сниженных ставок.

Категории товаров и услуг, охваченные отдельными ставками, могут меняться и поэтому конкретные случаи следует рассматривать в соответствии с действующими правилами.

Среди позиций на которые в 2006 г. распространялась ставка 7%, находятся в частности, с некоторыми исключениями, продукты животноводства, молочное сырье, овощи, продукты рыболовства и переработки рыбы, продукты лесного и охотничьего хозяйства, минеральные удобрения, пестициды, фармацевтические препараты, некоторые изделия пищевой промышленности, а также некоторые услуги. Услуги в области здравоохранения, социального обеспечения и образования были освобождены от НДС. Важным изменением с 1 января 2006 г. является введение 22% НДС на услуги в области исследований и развития.

Налогоплательщик имеет право уменьшить сумму причитающегося государству налога на величину налога, уплаченного при закупке товаров и услуг.

Закон от 23 января 2004 г. об акцизном налоге (Дз.У. № 29, поз. 257) определил условия, в которых возникает обязанность уплаты налога в форме акциза. Налогообложением в форме акциза подлежат: производство гармонизированных акцизных изделий, перемещение гармонизированных акцизных изделий из налогового склада, продажа акцизных изделий на территории страны, экспорт и импорт акцизных товаров, а также приобретение и поставки товаров в рамках ЕС. Акцизным налогом облагаются, в частности: нефтепродукты, синтетическое жидкое топливо, электронное оборудование массового пользования, охотничье и газовое оружие, алкогольные и табачные изделия, вино и пиво, парфюмерия, электронные игровые автоматы и автоматы для азартных игр, парусные и моторные лодки, морские яхты дальнего плавания, легковые автомобили, меха, соль, упаковочные материалы из пластмасс, газ для автомобилей и туристических баллонов.

Ставки акцизного налога определяются в процентах или квотах. Ставка акциза определяется в процентах по отношению к цене продажи у производителей или к таможенной стоимости у импортеров. Ставки акциза могут изменяться также в ходе календарного года и эти изменения публикуются в приложениях к распоряжению министра финансов.

Министр, курирующий вопросы публичных финансов, может издать распоряжение о снижении акцизных ставок или освобождении некоторых изделий от акциза

В импорте акцизных товаров основой обложения акцизным налогом является таможенная стоимость, увеличенная на таможенную пошлину, рассчитанную по основной ставке. Если основная таможенная ставка не определена, то применяется автономная ставка. Продажа акцизных изделий на экспорт не подлежит акцизному налогообложению за исключением изделий, уже обозначенных знаком акциза. Министр финансов определяет, путем распоряжения, условия и порядок возврата акциза при экспорте.

Польская система косвенных налогов (НДС и акцизный налог) была довольно хорошо приспособлена к требованиям законодательства ЕС еще до вступления – как в плане видов и ставок применяемых налогов, так и способов их исчисления. Именно поэтому перечень товаров, на которые в связи со вступлением Польши в ЕС налоговые ставки изменились, не слишком обширен, хотя в нем находятся позиции, имеющие большое значение для бюджетов домашних хозяйств. Повышение ставок НДС произошло, в частности, в отношении различных товаров для детей, строительных материалов и услуг основного значения (например, строительных, ресторанных и некоторых юридических услуг), а повышение (или введение) акцизного налога – в случае топлива, сигарет и других табачных изделий. Однако последствия повышения ставок будут смягчены благодаря переходным периодам, которые были зафиксированы в Договоре о вступлении. Переходные периоды охватывают:

- сохранение до конца 2007 г. пониженной 7% ставки НДС в жилищном строительстве на новые квартиры, а также на строительные и ремонтные услуги (это не касается строительных материалов),
- сохранение до конца 2007 г. пониженной 7% ставки НДС на услуги ресторанов,

- сохранение до конца 2007 г. нулевой ставки НДС на книги и специализированные журналы,
- 4-летний переходный период на применение пониженной ставки 3% НДС на некоторые средства для сельскохозяйственного производства, сельскохозяйственные продукты, а также сельскохозяйственные услуги,
- переходный период до конца 2008 г. на постепенное достижение минимального уровня акциза на сигареты, действующего в Европейском союзе,
- годичный технический переходный период на применение нулевой ставки акциза на экологические компоненты и сниженной ставки на экологические топливо (с возможностью продления периода применения этой ставки).

Кроме того, ЕС предоставил Польше переходные периоды на полное внедрение минимальных ставок акциза на топливо, связанных с введением в ЕС энергетического налога. Продолжительность этих переходных периодов следующая: на дизельное топливо – до начала 2012 г., на бесвинцовый бензин – до начала 2009 г., на тяжелое гарное масло и на легкое масло для отопления объектов общественного пользования – до начала 2008 г., на уголь и кокс – до начала 2012 г., на разные виды авиационного и судового топлива – до конца 2006 г. Польша освобождена от обязанности введения акциза на природный газ до начала 2014 г., если раньше доля газа в отечественном потреблении энергии не превысит 25%.

### *Подходящий налог с физических лиц*

Физические лица, проживающие на территории Республики Польша, согласно Закону о подоходном налоге с физических лиц от 26 июля 1991 г., подлежат налоговой обязанности от всех своих доходов, независимо от места расположения источников доходов (неограниченная налоговая обязанность).

Налогом облагаются доходы физических лиц, постоянно проживающих в Польше, а также лиц, которые находятся в стране дольше чем 183 дня в течение налогового года. Налогообложению подлежат также доходы лиц, проживающих за рубежом, если источник этих доходов находится в Польше.

В 2007 г. действуют три налоговые ставки вместе с изменениями в системе льгот и вычетов.

Размер облагаемого совокупного дохода, полученного в календарном году (в злотых)		Ставки налога
Свыше	До	
	43 405	19% от дохода минус 572,54 зл.
43 405	85 528	7 674,41 зл. + 30% от суммы, превышающей 43 405 зл.
85 528		20 311,31 зл. + 40% от суммы, превышающей 85 528 зл.

В 2007 г. действует льгота для физических лиц, пользующихся Интернетом. На этом основании можно будет отчислить от налога до 760 зл. в год.



Налогоплательщик имеет право на вычет из базы налогообложения суммы дарений, переданных:

- организациям, определение которым дано в законе об общественно-полезных организациях на территории Польши или в государствах-членах ЕС или в другом государстве, принадлежащим к Европейскому экономическому пространству,
- на цели религиозного культа,
- на цели, связанные с бесплатным донорством крови.

Лимит вычетов в связи с дарениями в 2007 г. составляет 6% от дохода, полученного налогоплательщиками.

Продолжает действовать право на отчисление до 1% налога в пользу организаций, ведущих общественно-полезную деятельность.

Новым вычетом из налога, введенным в 2007 г., является льгота на детей в размере 1145,08 злотых на каждого ребенка.

При расчете базы налогообложения из дохода вычитаются отчисления на пенсионное обеспечение (пенсии по старости и инвалидности) и на страхование от болезни и несчастных случаев, которые предусмотрены в Законе о системе социального страхования.

Ставкой в 19% облагаются дивиденды и прочие доходы от участия в прибыли юридических лиц. С 1 марта 2002 г. подоходным налогом в размере 19% облагаются проценты по банковским вкладам, а также другой приход, полученный в связи с имеющимися денежными средствами, накопленными на банковском счету, или в связи с другими видами сбережений, управляемыми уполномоченными субъектами.

## *Налогообложение недвижимости*

Налогообложение недвижимости в Польше осуществляется с помощью трех видов налогов: налога на недвижимость, сельскохозяйственного и лесного налогов.

Налогоплательщиками налога на недвижимость являются физические лица, юридические лица и организационные единицы, в том числе общества, не являющиеся юридическими лицами, которые являются:

- собственниками недвижимости или строительных сооружений,
- владельцами земельных участков, находящихся в секулярном пользовании,
- владельцами недвижимости или ее части, строительных сооружений или их частей, являющихся собственностью Государственной казны или единицы территориального самоуправления, если собственность вытекает из соглашения заключенного с владельцем, с Агентством сельскохозяйственной собственности госказны или на другом правовом основании, за исключением владения физическими лицами квартирами, не являющимися выделенной недвижимостью,
- владельцами – без правового основания – недвижимости или ее части, строительных сооружений или их частей, являющихся собственностью госказны или единицы территориального самоуправления.

Налогообложению налогом на недвижимость подлежат земли, здания или их части, строения или их части, связанные с ведением хозяйственной деятельности.

Размер ставок налога на недвижимость, согласно Закону от 30 октября 2002 г. об изменении закона о налогах и местных сборах, определяет совет гмины, причем в 2007 г. годовой взнос не может превысить 0,52 зл. за 1 м<sup>2</sup> полезной площади жилых домов, 17,42 зл. за 1 м<sup>2</sup> полезной площади построек используемых в коммерческих целях и 5,82 зл. за 1 м<sup>2</sup> остальных полезных

площадей, 2% стоимости построек и 0,63 зл. за 1 м<sup>2</sup> земельных участков, связанных с коммерческой деятельностью, независимо от их квалификации в реестрах участков и построек. Советы гмин имеют право снижать эти ставки или освобождать от налогов.

Обложению сельскохозяйственным налогом подлежат земли, отнесенные к категории сельскохозяйственных угодий или угодий с зелеными насаждениями и записанных как таковые в гминный реестр земельных участков и построек. От налоговой обязанности освобождаются хозяйства с площадью ниже 1 га и с площадью сельскохозяйственных угодий, не превышающей одного учетного гектара.

Базой обложения сельскохозяйственным налогом является количество учетных гектаров, учитывающих дифференциацию сельскохозяйственных угодий по классам, а также принадлежность хозяйства к одному из четырех налоговых округов (например 1 гектар реальной площади сельскохозяйственных угодий 1-го класса в I-м налоговом округе равняется 1,95 учетного гектара). В настоящее время сельскохозяйственный налог с 1 учетного гектара определяется в размере эквивалента 2,5 центнеров ржи по средней закупочной цене ржи за три первых квартала предыдущего года.

От налога освобождены, в частности, земли самого низкого класса. Можно получить также временное освобождение от налога (от 1 до 15 лет) или снижение налоговой ставки (в горных районах).

В соответствии с Законом от 30 октября 2002 г. о лесном налоге, обложению этим налогом подлежат леса, за исключением лесов на которых ведется деятельность, не являющаяся лесной коммерческой деятельностью. Лесной налог с одного учетного гектара в 2007 налоговом году составляет денежный эквивалент 0,220 м<sup>3</sup> древесины, рассчитанный по средней цене продажи древесины, полученной лесничеством за три первых квартала предыдущего налогового года.

### ***Соглашения об избежании двойного налогообложения***

Польша заключила соглашения об избежании двойного налогообложения с 81 государством. В соответствии с принципами ОЭСР в этих соглашениях содержится положение, согласно которому налог на прибыль взимается с предприятия только в стране его местонахождения, за исключением случая, когда данное предприятие имеет свои отделения в стране партнера, что позволяет там обложить налогом прибыль, полученную этими отделениями. Действует также правило освобождения от налога “у источника” прибылей, получаемых от международного трансферта.

Большинство заключенных Польшей договоров определяет максимальную ставку налогов на дивиденды в размере 5-15%. Снижение этого налога до 5% может произойти тогда, когда иностранный получатель имеет некоторую минимальную долю (10% или 25%) в капитале предприятия с местонахождением в Польше.

Часть заключенных Польшей договоров предполагает освобождение от налогов банковских процентов “у источника”. Это означает, что налогообложение происходит в стране местонахождения лица, в пользу которого они выплачиваются. В остальных договорах преобладают 10-процентные ставки. Заключенные Польшей соглашения об избежании двойного налогообложения допускают также обложение налогом лицензионных сборов.

Полный список заключенных Польшей договоров об избежании двойного налогообложения можно найти на сайте Министерства финансов <http://www.mf.gov.pl>

## 11. Требования в области охраны окружающей среды

В настоящее время урегулирования, касающиеся использования природных ресурсов, полностью гармонизированы с правилами, действующими в Европейском союзе. Основными природоохранными актами являются: Закон от 27 апреля 2001 г. об охране окружающей среды (Дз.У. № 62, поз. 627) с последующими изменениями и Закон об отходах (Дз.У. № 62, поз. 628) с последующими изменениями. Изменения состояли в уточнении формулировок, но прежде всего были нацелены на внедрение директив Европейских сообществ касающихся, в частности, публичного доступа к информации об окружающей среде и определения правил поведения в случае серьезных аварий. В этих законах не только прописаны принципы формирования, охраны и пользования средой, но и уточняются требования в этой области по отношению к предпринимателям, в том числе правила охраны окружающей среды в связи с инвестиционной деятельностью.

Пользование средой, которое не имеет характера всеобщего пользования, связано с необходимостью получения разрешения, выдаваемого соответствующим органом охраны окружающей среды, в котором будут определены диапазон и условия этого пользования. Перед началом ведения хозяйственной деятельности предприниматель должен получить разрешение на ведение определенного вида хозяйственной деятельности, а также разрешение на эмиссию, если предприниматель использует сооружения, которые выпускают в окружающую среду вещества или энергию. Разрешение на эмиссию выдает староста или воевода по заявлению заинтересованного лица. Разрешение выдается на обозначенный срок – максимально на десять лет. Предприниматели, предприятия которых могут вызвать значительное загрязнение окружающей среды или ее части, должны получить специальное интегрированное разрешение. Интегрированное разрешение отличается от секторного разрешения, в частности, требованием применять при эксплуатации сооружений самую лучшую доступную технику (принцип ВАТ). Сооружения должны отвечать требованиям определенного эмиссионного стандарта (предельных объемов эмиссии).

Закон об охране окружающей среды возлагает на субъекты, пользующиеся окружающей средой, обязанность измерять уровень и объемы эмиссии веществ (или энергии), вести сбор и обработку данных и предоставлять их государственным организациям, проводящим мониторинг окружающей среды. Кроме того, в нем определяется процедура оценки воздействия на окружающую среду, проводимая соответствующим органом администрации (имеющим полномочия для принятия решений), а также регулируются вопросы сборов за пользование средой и штрафов за несоблюдение положений закона.

За использование в хозяйственных целях окружающей среды и ее изменение предусмотрены оплаты. Ставки оплат дифференцированы и зависят от вида и количества веществ, выбрасываемых в атмосферу. По этому закону Совет министров наделен правом выдачи постановления с указанием списка загрязняющих веществ, за которые взимаются сборы и размера единичных ставок. Эти ставки подлежат валоризации с 1 января каждого календарного года, а их величина публикуется в „Monitor Polski” не позднее 31 октября предыдущего года.

На основании Закона о защите окружающей среды Госказна, единицы территориального самоуправления, фонды или ассоциации, уставной задачей которых является защита окружающей среды могут выступать с требованием прекратить незаконную деятельность, вызывающую угрозу или нарушение окружающей среды. Экологические организации могут также добиваться прекращения рекламы или другого рода продвижения, если она пропагандирует идеи, противоречащие принципам защиты окружающей среды и сбалансированного развития.

Хозяйствующие субъекты обязаны принимать меры по устранению причин вредного воздействия на окружающую среду. Принципы ответственности (в том числе материальной) предпринимателя, который в результате своей хозяйственной деятельности причинил вред окружающей среде, а также обязанность устранения этого вреда регулируются Законом от 13 апреля 2007 г. о предотвращении ущерба в окружающей среде и его устранении (Дз.У. № 75, поз. 493). Хозяйствующие субъекты

должны прилагать всяческие усилия (предпринимать меры по предотвращению), направленные на предотвращение загрязнения окружающей среды (например, надлежащим образом готовить сооружения), а также информировать органы по защите окружающей среды о существующих угрозах или причиненным ими вреде. В случае возникновения ущерба вызвавший этот ущерб субъект согласует условия проведения мер по его устранению с органом по защите окружающей среды. Издержки по профилактике и по устранению ущерба несет субъект, пользующийся окружающей средой. Отсутствие таких действий, а также не информирование органа по защите окружающей среды о возникновении угрозы или ущерба, подлежат денежному штрафу. Независимо от гражданской и уголовной ответственности субъект, деятельность которого причиняет вред окружающей среде, несет административную ответственность<sup>2</sup>. Реестр этого ущерба ведет Главный инспектор по защите окружающей среды.

Надзор за соблюдением предпринимателями требований этого закона был поручен воеводам. К их компетенции относится также оценка уровня вредных веществ в воздухе. Хозяйствующие субъекты обязаны вести учет вида и количества выбросов в атмосферу, а также представлять воеводам ежегодный доклад, содержащий информацию о загрязнении воздуха, подлежащем оплате.

Дополнительные правовые урегулирования в области охраны окружающей среды внес Закон об отходах. В этом законе определяются правила обращения с отходами, а именно: правила предотвращения возникновения отходов или минимизации их количества, удаление отходов с мест их накопления, использование или обезвреживание их методами, обеспечивающими охрану жизни и здоровья людей и охрану окружающей среды. Был принят принцип, что отходы в первую очередь должны направляться на повторное использование, а если это невозможно по технологическим причинам – должны обезвреживаться на месте и только в случае отсутствия такой возможности должны передаваться в ближайший пункт по утилизации. На предпринимателей была возложена обязанность обеспечения такого качества упаковок, которое учитывало бы влияние этих упаковок на окружающую среду после их использования.

Закон об отходах вводит также запрет на ввоз из-за границы опасных отходов и налагает обязанность получения разрешения Главного инспектора по охране окружающей среды на ввоз из-за границы других отходов, не являющихся опасными.

Предприниматели, деятельность которых ведет к возникновению отходов (не являющихся опасными) обязаны проинформировать об этом местные власти. В зависимости от количества отходов предприниматель информирует о них соответствующие органы власти (войта или старосту) за два месяца до начала производства. Воеводу следует уведомить в случае, когда объект, который строит или содержит предприниматель, особо вреден для окружающей среды и здоровья людей.

На производство опасных отходов предприниматель должен получить разрешение, в котором содержится программа управления опасными отходами (если он производит свыше 0,1 Мг этих отходов в год) и разрешение на их производство. Его выдает староста после получения заключения войта и воеводского санитарного инспектора (в случае особо вредных для окружающей среды инвестиций разрешение выдает воевода).

В случае несоблюдения предпринимателем законов (в том числе в случае предоставления ложной информации) орган администрации может обратиться к нему с требованием изменить свое поведение. Если со стороны предпринимателя не последует положительной реакции, администрация может запретить деятельность, охваченную программой по использованию опасных отходов.

---

<sup>2</sup> Например, в случае Закона об охране окружающей среды, таким инструментом административной ответственности являются: решение обязывающее данный субъект ограничить воздействие на окружающую среду и восстановить ее прежнее состояние; решение о приостановлении деятельности субъекта, пользующегося окружающей средой или о приостановлении эксплуатации сооружения; решения отменяющие или ограничивающие полученное ранее право на пользование окружающей средой. В законе предусматривается также возможность применения специального средства в виде решения о приостановлении вредной для среды деятельности.

Похожие вопросы в отношении внутренних вод (реки, озера, каналы, естественные водоемы и подземные воды) независимо от формы их собственности регулирует Закон от 18 июля 2001 г. «Водный закон» (Дз.У. № 115, поз. 1229) с последующими изменениями. В нем предусматриваются ограничения и запреты на сброс во внутренние воды сточных вод и отходов. Прежде всего, запрещается размещать предприятия, особо вредные для здоровья и жизни людей или грозящие ухудшить состояние окружающей среды, а также накапливать сточные воды, складировать и использовать отходы и химические средства на территориях, находящихся под непосредственной угрозой паводков и наводнений. Все владельцы вод обязаны заботиться об их экологическом состоянии и содействовать восстановлению деградированных экосистем. Они должны не только обеспечить свободный проток паводковых вод и льда, но также регулировать потоки, возводя соответствующие гидросооружения. При строительстве водопроводов предприятия обязаны построить также канализационную систему и сооружения по очистке сточных вод. Под охраной находятся источники и водозаборы для снабжения населения, а также площади естественных и искусственных поверхностных и подземных вод, прибрежные участки земли (на этих площадях можно будет выращивать только определенные культуры, чтобы в воду не попадали искусственные удобрения). Водные сооружения, построенные без надлежащего разрешения, будут сноситься. Предприятия, сбрасывающие сточные воды в воду или в почву, обязаны обеспечить защиту вод от загрязнения, в частности, путем строительства и эксплуатации сооружений, служащих ее защите, а там где это целесообразно, повторно использовать очищенные сточные воды.

Кроме того, закон регулирует вопросы водного строительства, водных обществ, контроля за водным хозяйством. В законе содержатся также положения о наказаниях. Преступление совершает тот, кто препятствует использованию вод для борьбы со стихийными бедствиями или в случае иных угроз для окружающей среды. За это угрожает штраф, ограничение или лишение свободы сроком до одного года, а в случае появления жертв, даже до 5 лет. Воды и земли под ними, являющиеся собственностью Государственной казны, перешли под постоянное управление соответственно морских управлений, региональных правлений водного хозяйства и национальных парков.

## 12. Судебная система и арбитраж

Деятельность судебной системы в Польше регулируется Законом об устройстве общих судов от 27 июля 2001 г ( Дз.У. № 98, поз. 1070). Суды в Польше независимы. При принятии решений судьи подчиняются только законам. Надзор в области судопроизводства осуществляет Верховный суд. В структуре судопроизводства следует выделить прежде всего общие суды, окружные и апелляционные суды, а также особые суды – административные. Судебная система имеет две инстанции – судебное решение второй инстанции является вступившим в законную силу и не подлежит обжалованию в обычном порядке. Общие суды решают споры в области права: гражданского, уголовного, семейного, трудового.

Районные суды обслуживают территорию одной или более гмин. В их рамках функционируют отделы: гражданский, уголовный (в том числе по вопросам административных правонарушений), семейный, труда и ипотечных книг. В структуре районных судов в качестве отделений могут существовать городские суды или их местные отделения. Они рассматривают дела об административных правонарушениях (в первой инстанции), в том числе о налоговых правонарушениях и преступлениях, о преступлениях по частному иску и другие, рассматриваемые в рамках упрощенной процедуры.

Окружные суды создаются на территории, подчиненной, по крайней мере, двум районным судам и имеют отделы: гражданский, уголовный, пенитенциарный и надзора за выполнением приговоров по уголовным делам, труда (иногда вместе с социальным страхованием) и хозяйственный. Апелляционный суд, в свою очередь, создается для территории, подчиненной по крайней мере двум окружным судам. В его рамках функционируют отделы: гражданский, уголовный, труда и социального страхования. По мере необходимости министр юстиции может создавать и упразднять

другие отделы в судах всех инстанций. Органами судов являются: в районе – председатель суда, в окружном и апелляционном – председатель и коллегия.

Выделенные отделения общих судов – хозяйственные суды – рассматривают споры в области гражданско-правовых отношений между субъектами, ведущими хозяйственную деятельность. Изменения гражданского кодекса, введенные законом от 16 ноября 2006 г. «Об изменении закона Гражданский кодекс и некоторых других законов» (Дз.У. № 235, поз. 1699) установили компетенцию хозяйственных судов и дали официальное определение термину «предприниматель». Согласно этому определению предпринимателем является физическое лицо, юридическое лицо или организационная единица, не являющаяся юридическим лицом, получившее на основании закона правоспособность, ведущая самостоятельную хозяйственную или профессиональную деятельность<sup>3</sup>. Согласно этим изменениям в компетенцию окружных судов, являющихся судами I инстанции, входят следующие категории хозяйственных дел: об имущественных правах, если стоимость предмета спора превышает 100 тыс. зл.; о неимущественных правах вместе с сопутствующими им имущественными претензиями, о защите авторских и смежных прав и прав, касающихся изобретений, товарных знаков и т.п.; об отмене, признании недействительными решений органов юридических лиц или организационных единиц не являющихся юридическими лицами, имеющих законную правоспособность, а также о противодействии и борьбе с недобросовестной конкуренцией.

В 2004 г. в Польше прошла реформа административных судов. Реформа изменила организационную структуру и ввела двухступенчатое судебное производство (распоряжение Президента РП, Дз.У. № 72, поз. 652). Вместо 11 внешних отделений Главного административного суда (NSA) образовалось 16 воеводских административных судов (I инстанция). К задачам этих судов относится оценка законности административных решений. В свою очередь, NSA – в качестве II инстанции – рассматривает кассационные жалобы, а также жалобы на решения воеводских административных судов.

Кроме судебного пути (посредством общих судов), существует возможность разрешения хозяйственных споров с помощью третейских судов и арбитража (внутреннего или зарубежного). Третейские суды могут быть постоянными, могут устанавливаться в уставах объединений и ассоциаций (арбитражные суды) и могут учреждаться единовременно (*ad hoc*) для решения единичных споров. Предметом рассмотрения такого суда могут быть споры об имущественных правах или неимущественных правах, которые могут быть предметом полюбовного судебного соглашения, за исключением дел, касающихся алиментов<sup>4</sup>.

Отличительной чертой третейских судов является их добровольный характер и решение споров об имущественных правах судами, в которых арбитры выбираются сторонами. Решения, выносимые такими судами, имеют силу решений общих судов первой инстанции. Изменения в гражданском кодексе, принятые в 2004 г., сломали существующий ранее принцип одноступенчатости третейских судов. Однако стороны сохранили свободу выбора способа рассмотрения дела во второй инстанции. Решение третейского суда может быть обжаловано и в результате кассационной процедуры отклонено судом (обжалование вносится в течение трех месяцев с момента принятия решения).

Сторона, которая заинтересована в принудительном исполнении на территории Польши приговора арбитражного суда, должна получить судебное подтверждение о возможности его выполнения. Если решение было принято за рубежом, возможность его выполнения подтверждает

---

<sup>3</sup> В результате в категорию хозяйственных дел были включены также вопросы (ранее рассматриваемые гражданскими судами), в которых сторона (или стороны) является предпринимателем ведущим индивидуальную хозяйственную деятельность и имеющим другой источник доходов, если обязательство являющиеся предметом спора относится к проводимой хозяйственной деятельности.

<sup>4</sup> От третейского суда можно требовать установить размер пособия и определить правовое отношение, а также построить правовое отношение.

воеводский суд по месту проживания или нахождения должника, а в случае отсутствия такого суда – воеводский суд, в округе которого должно иметь место принудительное исполнение.

В Польше функционирует около 20 постоянных третейских судов. Самый большой из них, учрежденный для решения международных споров, действует при Польской экономической палате. Такого рода суды функционируют также при Союзе польских банков и Польской конфедерации частных работодателей Lewiatan.

Вопросы касающиеся разрешения споров, связанных с публичными заказами, регулирует закон от 13 апреля 2007 г. об изменении Закона о публичных заказах и некоторых других законов (Дз.У. № 82, поз. 560). На основании его положений была учреждена Отечественная кассационная палата (КИО), действующая при Председателе Управления по вопросам публичных заказов. Решение этих споров было поручено профессиональной группе арбитров. К задачам КИО относится рассмотрение жалоб на решения, принимаемые при рассмотрении протестов в связи с публичными заказами. Стоимость заказа, в отношении которого можно внести жалобу, должна составлять не менее 137 тыс./211 тыс. евро (в зависимости от категории заказчика)<sup>5</sup>. Палата рассматривает жалобу в течении 15 дней со дня ее вручения Председателю Управления. Расходы по кассационному процессу несут стороны в зависимости от его результата. Кассационное производство начинается при условии внесения оплаты. Ее величина и способ внесения, зависмый от стоимости и вида заказа, определяются в распоряжении Председателя Совета Министров.

С целью защиты интересов Государственной казны, на основании закона от 8 июля 2005 г., была учреждена Генеральная прокуратурия государственной казны (Дз.У. № 169, поз. 1417). Она является государственной организационной единицей, надзор за которой осуществляет министр Государственной казны. Ее основной задачей является обеспечение единого представительства Государственной казны перед отечественными и зарубежными судами. Представительство касается дел, в которых Государственная казна является или должна быть стороной (истцом или ответчиком) или участником процедуры перед судом, трибуналом или другим органом, решающим дела. Это представительство не охватывает дел по ипотечным книгам, по внесению в реестр, дел о банкротстве и исправительной процедуре и дел по процедуре принудительного исполнения.

К задачам Генеральной прокуратурии относится также представительство Республики Польша перед судами, трибуналами и другими органами, рассматривающими споры перед международными органами, а также подготовка, по инициативе министра государственной казны, проектов нормативных актов, связанных с управлением имуществом Государственной казны. Представительство Генеральной прокуратурии является обязательным в делах, в которых стоимость предмета спора превышает 1 млн. зл.

## 13. Информационные и рекламные услуги

В Польше экономическая информация является общедоступной. Самой обширной базой данных располагает Центр статистической информации Главного статистического управления (GUS) (Warszawa, Al. Niepodległości 208).

Во внешнеэкономических отношениях Польши задачи по предоставлению информации, продвижению и поддержке выполняют экономические отделы, отделы по продвижению торговли и инвестиций, а также консульские отделы при посольствах РП. Для польских предприятий они являются источником информации о внешних рынках, а иностранным бизнесменам и инвесторам, заинтересованным польским рынком, предоставляют информацию об условиях ведения бизнеса

---

<sup>5</sup> К кассационной процедуре применяются соответственно правила закона от 17 ноября 1964 г. – Гражданский процессуальный кодекс о третейском суде, если в законе не постановлено иначе.

в Польше и помогают в установлении связей с польскими партнерами. Адреса экономических отделов, отделов по продвижению торговли и инвестиций, а также консульств в отдельных странах приведены в главе XI.

Польские торгово-экономические представительства за рубежом обычно являются местом первого контакта с польским рынком. Многочисленные банки данных о польских предприятиях, консалтинговые фирмы и пункты экономической информации обеспечивают информационное обслуживание как новых, так и уже существующих фирм. В настоящее время в Польше существует много государственных и частных учреждений, которые ведут и используют базы данных о польских хозяйствующих субъектах. Это, прежде всего, следующие учреждения:

- Бюро экономической информации Польской экономической палаты, в ведении которого находится общепольская система экономической информации,
- Польское агентство информации и иностранных инвестиций,
- Центр рыночной информации Института исследований рынка, потребления и конъюнктуры (бывший Институт конъюнктуры и цен внешней торговли),
- Промышленно-торговая палата иностранных инвесторов,
- Центр Euro-Info при Польском агентстве развития предпринимательства,
- иностранные представительства на польском рынке.

Широкий диапазон информационных, маркетинговых, финансовых и юридических услуг предлагают частные консалтинговые фирмы. Их адресами располагает Ассоциация экономических консультантов.

Популярной формой поддержки на польском рынке является радио- и телереклама, реклама в печати и на выставках.

В 2007 г. средняя цена нетто телерекламы составляет от 900 зл. до 38 000 зл. за 30 секунд эфирного времени в зависимости от телевизионной станции и времени эмиссии. Более дешевой является реклама в телегазетах различных телевизионных станций национального и регионального масштаба. В I и II программе телевидения цена размещения рекламы в течение недели на 1 экранной странице составляет от 30 до 200 зл. в зависимости от отрасли.

Средняя цена рекламного объявления в отечественных печатных изданиях сложилась на уровне от 380 зл. до 2 650 зл. за модуль поверхности (от 10 зл. до 60 зл. за 1 см<sup>2</sup>). Цена рекламы зависит от размеров занимаемой поверхности, от страницы, на которой она будет помещена и от того, будет ли она печататься в цветном изображении или нет.

Важную роль играет внешняя реклама (*outdoor*). Исследования TNS OBOP показали, что рекламные щиты являются тем видом рекламы, который привлекает наибольшее внимание.

В Польше развивается *mobiling marketing*, использующий возможность передачи информации по мобильному телефону. Однако, согласно польскому закону, получатель должен дать свое согласие на получение такой информации.

Растущую роль в маркетинге играют мероприятия под открытым небом. Это хорошо видно на примере радиовещателей, которые придумывают все новые уличные рекламные компании.

С апреля 2006 г. в Польше действует Кодекс этики рекламы. Этот кодекс не является сборником официальных предписаний, а внутренним саморегулированием этой отрасли, согласованным с представителями создателей рекламы, рекламных агентств и СМИ, входящих в «Союз ассоциаций Совет рекламы». Задача Совета состоит в соблюдении принципов кодекса. Была также учреждена Комиссия этики рекламы, задачей которой является рассмотрение жалоб потребителей, фирм и предпринимателей. Так же как и в других государствах, в Польше можно подать в Комиссию заявление с просьбой оценить рекламу на предварительном этапе ее подготовки. Это позволяет фирмам избежать издержек на создание реклам, которые не отвечают требованиям и не смогли бы появиться на рынке.



## **Некоторые ярмарки и выставки в Польше в 2007 г.**

**23-26.01.2007      Познань**

BUDMA Международная строительная ярмарка; в 2006 г. 1059 экспонентов, в том числе 256 иностранных из 25 стран; 42 754 посетителя.

**13-15.02.2007      Варшава**

PSI WARSZAWA Международная ярмарка рекламных изделий; в 2005 г. 68 экспонентов, в том числе 29 иностранных.

**05-07.03.2007      Познань**

Познанские дни моды – Ярмарка одежды и тканей; в 2006 г. 113 экспонентов, в том числе 28 иностранных из 11 стран; 8 524 посетителя.

**09-11.03.2007      Кельце**

LAS-EXPO 7. Ярмарка деревообрабатывающей промышленности и лесного хозяйства; в 2006 г. 34 экспонента, в том числе 1 иностранный, 26 672 посетителя.

**23-25.03.2007      Ольштын**

30. Международная строительная ярмарка; в 2006 г. 90 экспонентов, 10 309 посетителей.

**30.03-01.04.2007      Гданьск**

BALTRIEK – Ярмарка изделий хлебопекарного и кондитерского производства и мороженого; в 2006 г. 92 экспонента, в том числе 13 иностранных, 5 303 посетителя.

**17-19.04.2007      Лодзь**

INTERTELECOM – Международная ярмарка электронной связи; в 2006 г. 170 экспонентов, в том числе 32 иностранных; 13 250 посетителей.

**19-20.05.2007      Краков**

TUNING SHOW – 5. Tuning Show; в 2006 г. 65 экспонентов, 10 607 посетителей.

**29-31.05.2007      Быдгощ**

WOD-KAN – 15. Международная ярмарка машин и оборудования для водопроводов и канализации; в 2006 г. 362 экспонента, в том числе 22 иностранных из 7 стран; 5 954 посетителя.

**29.05-01.06.2007 Познань**

Ткань, стол & кухня, свет, интерьер квартиры; в 2006 г. 136 экспонентов, в том числе 50 иностранных из 11 стран; 18 337 посетителей.

**30-31.05.2007 Варшава**

GEOLOGIA Международная геологическая ярмарка; в 2005 г. 46 экспонентов, в том числе 4 иностранных.

**11-14.06.2007 Познань**

TECHNOGAZ – Салон нефти и газа; в 2003 г. 12 экспонентов, в том числе 3 иностранных из 3 стран; 12 264 посетителя.

**06-08.09.2007 Гданьск**

AMBERMART Международная ярмарка янтаря; в 2006 г. 136 экспонентов, в том числе 10 иностранных, 3 834 посетителя.

**13-15.09.2007 Варшава**

MEDICA – Международная ярмарка медицинского оборудования и оснащения больниц.

**17-20.09.2007 Познань**

POLAGRA-FOOD – Международная ярмарка пищевых продуктов и гастрономии; в 2006 г. 937 экспонентов, в том числе 310 иностранных, 35 093 посетителя.

**24-27.10.2007 Познань**

TOUR SALON – Ярмарка регионов и туристических предложений; в 2006 г. 662 экспонента, в том числе 196 иностранных из 36 стран; 15 178 посетителей.

**05-06.12.2007 Варшава**

KARTA – Международная выставка продуктов и пользователей карт и карточных систем.

Более подробную информацию о ярмарках и выставках, проходящих в 15 городах Польши, можно получить в Польской палате промышленности ярмарок, ul. Głogowska 26, 60-734 Poznań, тел. (+48 61) 866 15 32, 869 22 45, факс: (+ 48 61) 866 10 53, e-mail: info@polfair.com.pl ; <http://www.polfair.com.pl>

Организаторы ярмарок объединены в Польской корпорации организаторов экономических ярмарок и выставок. Известным организатором ярмарок и выставок в Польше является Международная познанская ярмарка (МТР). К числу наиболее престижных мероприятий, организованных в Познани, принадлежат: технико-инвестиционная ярмарка, которая проходит каждый год в июне, а также аграрно-промышленная ярмарка POLAGRA, проходящая осенью каждого года. Организуются также ярмарки мебели и других изделий из дерева. Средняя цена 1 м<sup>2</sup> незастроенной выставочной площади в павильоне МТР составляла в 2006 г. от 25 до 100 евро, а на открытой площадке – от 21 до 40 евро. Все большей популярностью пользуются ярмарки в Варшаве, Международная лодзинская ярмарка, Международная гданьская ярмарка, Международная катовицкая ярмарка, а также Ярмарка пограничной полосы Восток-Запад в городе Бяла-Подляска.

## 14. Важнейшие правовые акты

### Юридические основы хозяйственной деятельности:

- Кодекс торговых обществ, закон от 15 сентября 2000 г.; Дз.У. № 94 от 2000 г., поз. 1037 с последующими изменениями (последние в Дз.У. № 229 от 2003 г., поз. 2276, а также от 2005 г. – Дз.У. № 132, поз. 1108, № 183, поз. 1538, № 184, поз. 1539);
- Гражданский кодекс, закон от 23 апреля 1964 г.; Дз.У. от 1964 г. № 16, поз. 94 с последующими изменениями (последние в Дз.У. № 96 от 2004 г., поз. 959, а также от 2005 г. – Дз.У. № 48, поз. 462, № 157, поз. 1316, № 172, поз. 1438);
- Закон об изменении закона Кодекс гражданско-процессуальный, а также некоторых других законов от 16 ноября 2006 г.; Дз.У. № 235, поз. 1699;
- Закон от 2 июля 2004 г. о свободе хозяйственной деятельности; Дз.У. № 173 от 2004 г., поз. 1807 с последующими изменениями;
- Закон от 2 июля 2004 г. – положения, вводящие закон о свободе хозяйственной деятельности; Дз.У. № 173 от 2004 г., поз. 1808 с последующими изменениями (Дз.У. № 225 от 2006 г., поз. 1636);
- Закон Право о банкротстве и санации от 28 февраля 2003 г.; Дз.У. от 2003 г. № 60, поз. 535; Дз.У. от 2005 г. № 94, поз. 785, № 183, поз. 1538, № 184, поз. 1539;
- Закон о Польском судебном реестре от 20 августа 1997 г.; Дз.У. № 121, поз. 769 с последующими изменениями (Дз.У. № 1 от 2002 г., поз. 2; Дз.У. № 92 от 2004 г., поз. 959, Дз.У. от 2005 г. № 62, поз. 551, № 86, поз. 732, Дз.У. от 2006 г. № 2008, поз. 240);
- Закон от 13 июня 2003 г. об иностранцах, Дз.У. № 128 от 2003 г., поз. 1175 с изменениями (Дз.У. № 96 от 2004 г., поз. 959, а также от 2005 г. – Дз.У. № 90, поз. 757, № 94, поз. 788, № 132, поз. 1105, № 163, поз. 1362);
- Закон от 30 апреля 2004 г. о процедурах, касающихся публичной помощи с последующими изменениями, (Дз.У. № 123 от 2004 г., поз. 1291 и Дз.У. № 245 от 2006 г., поз. 1775);
- Распоряжение Совета (ЕС) № 659/1999 г. от 22 марта 1999 г. устанавливающее процедуру применения Договора о вступлении в ЕС в области публичной помощи (Дз.У. WE № 83 от 27.03.1999 г.);
- Закон Право о публичных заказах от 29 января 2004 г.; Дз.У. № 19 от 2004 г., поз. 177, Дз.У. от 2005 г. – № 163, поз. 1362, № 184, поз. 1539;
- Закон об изменении закона – Право о публичных заказах и некоторых других законов от 13 апреля 2007 г.; Дз.У. № 82, поз. 560;
- Закон от 20 октября 1994 г. об особых экономических зонах; Дз.У. № 123 от 1994 г., поз. 600 с последующими изменениями (Дз.У. № 188 от 2003 г., поз. 1840, Дз.У. № 167 от 2005 г., поз. 1398);
- Закон от 20 марта 2002 г. о финансовой поддержке инвестиций; Дз.У. № 41 от 2002 г., поз. 363 с последующими изменениями (Дз.У. № 159 от 2003 г., поз. 1537, Дз.У. от 2005 г. № 179, поз. 1484, № 249, поз. 2104);

- Закон от 20 апреля 2004 г. о Национальном плане развития; Дз.У. от 2004 г. № 116, поз. 1206.
- Закон от 22 сентября 2006 г. о прозрачности финансовых отношений между публичными органами и предпринимателями, а также о финансовой прозрачности некоторых предпринимателей; Дз.У. № 191 от 2006 г., поз. 1411.

#### Собственность на землю и недвижимость:

- Закон от 21 августа 1997 г. об управлении недвижимостью; Дз.У. № 115 от 1997 г., поз. 741 с последующими изменениями, Дз.У. от 2005 г. – № 130, поз. 1087, № 169, поз. 1420, № 175, поз. 1459, от 2006 г. – № 249, поз. 1832;
- Закон от 19 октября 1991 г. об управлении сельскохозяйственной недвижимостью Государственной казны, (единый текст закона Дз.У. № 57 от 1995 г., поз. 299) с последующими изменениями – в последнее время Дз.У. № 69 от 2004 г., поз. 624, а также от 2005 г. Дз.У. – № 132, поз. 1110, № 163, поз. 1362, № 167, поз. 1398, № 169, поз. 1420, № 175, поз. 1459, от 2006 г. № 104, поз. 708, № 141, поз. 997, № 170, поз. 1217, № 195, поз. 1437, № 249, поз. 1832, а также от 2007 г. – № 35, поз. 218;
- Закон о приобретении недвижимости иностранцами от 24 марта 1920 г.; Дз.У. № 54 от 1996 г., поз. 245 с последующими изменениями ( в последнее время Дз.У. № 49 от 2004 г., поз. 466, а также от 2005 г. – Дз.У. № 94, поз. 788, № 183, поз. 1538);
- Закон от 8 сентября 2006 г. об изменении закона о реализации права на компенсацию в связи потерей недвижимости, оставшейся за пределами нынешних границ Республики Польша, а также некоторых других законов; Дз.У. № 195, поз. 1437;
- Распоряжение Министра внутренних дел и администрации от 21 ноября 2006 г. о подробной информации и видах документов, которые обязан представить иностранец, ходатайствующий о выдаче разрешения на приобретение недвижимости; Дз.У. № 226, поз. 1653;
- Распоряжение Министра окружающей среды от 20 апреля 2007 г. о подробных условиях и порядке проведения публичного тендера, а также о способе и условиях ведения переговоров о цене в случае продажи лесов, земель и другой недвижимости, находящейся в ведении Государственных лесов; Дз.У. № 78, поз. 532;
- Распоряжение Министра Государственной казны от 26 января 2007 г. о подробных правилах финансового порядка в таких структурах как Агентство сельскохозяйственной недвижимости и Ресурсы сельскохозяйственной собственности государственной казны; Дз.У. № 24, поз. 159.

#### Противодействие монополистической практике и недобросовестной конкуренции:

- Закон от 16 февраля 2007 г. о защите конкуренции и прав потребителей; Дз.У. № 50 от 2007 г., поз. 331 изменен: Законом от 13 апреля 2007 г. об изменении Закона о защите конкуренции и прав потребителей и закона о государственном кадровом ресурсе и высоких государственных должностях; Дз.У. № 99 от 2007 г., поз. 660;
- Закон от 16 апреля 1993 г. о борьбе с недобросовестной конкуренцией; Дз.У. № 47 от 1993 г., поз. 211 с последующими изменениями (Дз.У. от 2002 г. № 126, поз. 1071 , Дз.У. от 2003 г. № 153, поз. 1503; Дз.У. № 96 от 2004 г., поз. 959, Дз.У. № 172 от 2004 г., поз. 1804; Дз.У. № 162, поз. 1693, Дз.У. № 10 от 2005 г., поз. 68). Единый текст.

#### Охрана интеллектуальной собственности:

- Стокгольмский акт, изменяющий Парижскую конвенцию об охране промышленной собственности от 20 марта 1883 г. с последующими изменениями, составленный в Стокгольме 14 июля 1967 г.; Дз.У. № 9 от 1975 г., поз. 51, (действует с 24 марта 1975 г.);
- Парижский акт Бернской конвенции от 9 сентября 1886 г. об охране литературных и художественных произведений с последующими изменениями, составленный 24 июля 1971 г.; Дз.У. № 82 от 1990 г., поз. 474 (действует с 4 августа 1990 г.) и Дз.У. № 104 от 1994 г., поз. 506, 507 (действует с 22 октября 1994 г.);

- Римская конвенция от 26 октября 1961 г. об охране прав исполнителей, производителей фонограмм и вещательных организаций; Дз.У. № 125 от 1997 г., поз. 800 и 801 (действует с 13 июня 1997 г.);
- Страсбургское соглашение о международной патентной классификации, совершено в Страсбурге 24 марта 1971 г. и изменено 28 сентября 1999 г.; Дз.У. № 63 от 2003 г., поз. 579;
- Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (TRIPS), представляющее собой приложение к Соглашению об учреждении Всемирной торговой организации, составленному в Марракеше 15 апреля 1994 г. Приложение к Дз.У. № 32 от 1996, поз. 143, (вступило в силу с 1 января 2000 г.);
- Закон от 4 февраля 1994 г. об авторском праве и смежных правах, единый текст; Дз.У. № 80 от 2000 г., поз. 904, (действует с 23 мая 1994 г.) с последующими изменениями (в последнее время Дз.У. № 96 от 2004 г., поз. 959);
- Закон от 30 июня 2000 г. о промышленной собственности; Дз.У. № 49 от 2001 г., поз. 508, (действует с 22 августа 2001 г.) с последующими изменениями.

#### Трудовые отношения:

- Трудовой кодекс, Дз.У. № 24 от 1996 г., поз. 110 с последующими изменениями (последние Дз.У. № 135 от 2002 г., поз. 1146, Дз.У. № 213 от 2003 г., поз. 2081, Дз.У. № 96 от 2004 г., поз. 959, а также Дз.У. от 2005 г. – № 10, поз. 71, № 68, поз. 610, № 86, поз. 732, № 167, поз. 1398).

#### Налоговая система:

- Налоговый кодекс, закон от 29 августа 1997 г.; Дз.У. № 137, поз. 926; № 160, поз. 1083; с последующими изменениями (в последнее время, например, Дз.У. № 91 от 2004 г., поз. 868, Дз.У. от 2005 г. – № 85, поз. 727, № 86, поз. 732, № 143, поз. 1199); единый текст закона – Дз.У. № 8 от 2005 г., поз. 60;
- Закон от 13 октября 1995 г. о принципах учета и идентификации налогоплательщиков; Дз.У. № 142 от 1995 г., поз. 702 с последующими изменениями (Дз.У. № 173 от 2004 г., поз. 1808; Дз.У. № 14 от 2005 г., поз. 113); единый текст закона – Дз.У. № 269 от 2004 г., поз. 2681;
- Закон о налоге на прибыль с юридических лиц. Единый текст закона от 13 июля 2000 г.; Дз.У. № 54, поз. 654 с последующими изменениями (последние в Дз.У. № 202 от 2003 г., поз. 1957, а также Дз.У. от 2005 г. – № 25, поз. 202, № 57, поз. 491, № 78, поз. 684, № 143, поз. 1199, № 155, поз. 1298, № 169, поз. 1419, № 169, поз. 1420, № 179, поз. 1484, № 180, поз. 1495, № 183, поз. 1538);
- Закон о подоходном налоге с физических лиц, от 3 марта 2000 г.; Дз.У. № 14, поз. 176 с последующими изменениями (последние в Дз.У. № 222 от 2003 г., поз. 2201, а также Дз.У. от 2005 г. – № 25, поз. 202, № 30, поз. 262, № 85, поз. 725, № 86, поз. 732, № 90, поз. 143, № 102, поз. 852, № 143, поз. 1199, поз. 1202, № 155, поз. 1298, № 164, поз. 1365, 1366, № 169, поз. 1418, 1420, № 177, поз. 1468, № 179, поз. 1484, № 180, поз. 1495, № 183, поз. 1538);
- Закон от 11 марта 2004 г. о налоге на товары и услуги; Дз.У. № 54 от 2004 г., поз. 535; единый текст закона в Дз.У. № 14 от 2005 г., поз. 113, № 90, поз. 756, № 143, поз. 1199, № 179, поз. 1484;
- Закон от 23 января 2004 г. об акцизном налоге; Дз.У. № 29 от 2004 г., поз. 257 с последующими изменениями (Дз.У. № 68 от 2004 г., поз. 623, Дз.У. № 160 от 2005 г., поз. 1341);
- Закон от 9 сентября 2000 г. о государственной пошлине; Дз.У. № 86 от 2000 г., поз. 960, с последующими изменениями; единый текст закона – Дз.У. № 253 от 2004 г., поз. 2532, а также от 2005 г. Дз.У. – № 14, поз. 115, № 48, поз. 447, № 62, поз. 550, № 90, поз. 757, № 94, поз. 788, № 113, поз. 954, № 143, поз. 1199, № 153, поз. 1272, № 169, поз. 1418, № 175, поз. 1458, № 179, поз. 1485;

- Закон от 2 декабря 1993 г. о маркировке изделий казначейскими акцизными знаками; Дз.У. № 127, поз. 584, с последующими изменениями;
- Распоряжение Министра финансов от 22 декабря 2000 г. по вопросу о выполнении некоторых положений Закона о налоге на товары и услуги и об акцизном налоге; Дз.У. № 121 от 2000 г., поз. 1296;
- Закон об изменении закона о налогах и местных сборах и об изменении некоторых других законов от 30 октября 2002 г.; Дз.У. № 200 от 2002 г., поз. 1683, с последующими изменениями (в последнее время Дз.У. № 96 от 2004 г., поз. 959);
- Закон от 30 августа 2003 г. о реструктуризации некоторых бюджетных задолженностей предпринимателей; Дз.У. № 155, поз. 1287;
- Распоряжение Совета министров от 21 апреля 2001 г. по вопросу о подробных условиях оказания помощи для малых и средних предприятий в области налоговых льгот; Дз.У. № 95 от 2004 г., поз. 954;
- Распоряжение Совета министров от 21 апреля 2004 г. по вопросу о подробных условиях оказания помощи при трудоустройстве в виде некоторых налоговых льгот; Дз.У. № 95 от 2004 г., поз. 956.

### Охрана окружающей среды:

- Закон об охране окружающей среды от 27 июля 2001 г.; Дз.У. № 62 от 2001 г., поз. 627; с последующими изменениями (Дз.У. № 190 от 2003 г., поз. 1865, Дз.У. № 96 от 2004 г., поз. 959, Дз.У. № 281 от 2004 г., поз. 2784, а также от 2005 г. Дз.У. № 25, поз. 202, № 62, поз. 552, № 113, поз. 954, № 130, поз. 1087, № 132, поз. 1110, № 163, поз. 1362, № 167, поз. 1399, № 169, поз. 1420, № 175, поз. 1458, 1462, № 180, поз. 1495, № 249, поз. 2104);
- Закон от 24 февраля 2006 г. об изменении закона – Право защиты окружающей среды и некоторых других законов; Дз.У. от 28 марта 2006 г. № 50, поз. 360;
- Закон от 12 января 2007 г. об изменении закона – Энергетическое право, закона – Право защиты окружающей среды и закона о системе оценки соответствия; Дз.У. № 21 от 9 февраля 2007 г., поз. 124;
- Закон о водном праве от 18 июля 2001 г.; Дз.У. № 115 от 2001 г., поз. 1229 с последующими изменениями (Дз.У. № 165 от 2003 г., поз. 1592, Дз.У. № 96 от 2004 г., поз. 959, а также от 2005 г. Дз.У. – № 85, поз. 729, № 130, поз. 1087, № 163, поз. 1362, № 169, поз. 1420, № 175, поз. 1462);
- Закон об отходах от 27 июля 2001 г.; Дз.У. № 62, поз. 628, с последующими изменениями (Дз.У. № 7 от 2003 г., поз. 78, Дз.У. 96 от 2004 г., поз. 959, Дз.У. № 116 от 2004 г., поз. 1208, а также от 2005 г. Дз.У. – № 25, поз. 202, № 90, поз. 758, № 130, поз. 1087, № 175, поз. 1458, 1462, № 180, поз. 1495);
- Закон об обязанностях предпринимателей в области использования некоторых отходов и о продуктом и депозитном сборах от 11 мая 2001 г., Дз.У. № 63, поз. 638 и 639, с последующими изменениями (Дз.У. № 96 от 2004 г., поз. 959, Дз.У. № 121 от 2004 г., поз. 1263, а также от 2005 г. Дз.У. – № 33, поз. 291, № 175, поз. 1458, № 180, поз. 1495);
- Закон от 20 апреля 2004 г. о веществах, обедняющих озоновый слой; Дз.У. № 121 от 2004 г., поз. 1263;
- Закон от 20 июля 1991 г. об Инспекции по защите окружающей среды (единый текст), Дз.У. № 44 от 2007 г., поз. 287;
- Закон от 13 апреля 2007 г. о предотвращении ущерба в окружающей среде и его исправлении; Дз.У. № 75 от 26 апреля 2007 г., поз. 493.

### Судебная система и арбитраж:

- Закон об устройстве общих судов от 27 июля 2001 г.; Дз.У. № 98, поз. 1070, № 154, поз. 1787, с последующими изменениями (Дз.У. № 153 от 2002 г., поз. 1271; Дз.У. № 188 от 2003 г.,

- поз. 1838; Дз.У. № 228 от 2003 г., поз. 2256; Дз.У. № 96 от 2004 г., поз. 959, а также от 2005 г. Дз.У. – № 13, поз. 98, № 131, поз. 1102, № 167, поз. 1398, № 169. поз. 1410, № 169, поз. 1413, 1417, № 178. поз. 1479, № 249, поз. 2104);
- Закон о правилах, вводящих Закон об устройстве административных судов и Закон о производстве перед административными судами от 30 августа 2002 г.; Дз.У. № 153, поз. 1271, с последующими изменениями (Дз.У. № 228 от 2003 г., поз. 2261, Дз.У. № 169 от 2005 г., поз. 1417);
  - Распоряжение Президента РП от 25 апреля 2003 г. об учреждении воеводских административных судов; Дз.У. № 72, поз. 652;
  - Гражданский процессуальный кодекс от 17 ноября 1964 г. с последующими изменениями (Дз.У. № 43 от 1964 г., поз. 296; последние изменения от 2005 г. Дз.У. № 13, поз. 98, № 22, поз. 185, № 86. поз. 732, № 122, поз. 1024, № 143, поз. 1199, № 150, поз. 1239, № 167, поз. 1398, № 169, поз. 1413, 1417, № 172, поз. 1438, № 178, поз. 1478, № 183, поз. 1538, № 267, поз. 2258, изменения от 2006 г. № 66, поз. 466);
  - Закон от 14 июля 2006 г. об изменении закона – Право об устройстве всеобщих судов, закона – Право об устройстве военных судов, а также закона о прокуратуре; (Дз.У. № 144 от 11 августа 2006 г., поз. 1044).

# VIII

## ОСНОВНЫЕ УСЛОВИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОГО ОБМЕНА

Территория Польши принадлежит к таможенной территории Европейского союза. Это означает, что торговый обмен с государствами – членами ЕС (так называемый обмен внутри ЕС) подчиняется правилам внутреннего рынка ЕС, на котором имеет место свободное перемещение товаров, т.е. нет границ и действуют гармонизированные (схожие) урегулирования, касающиеся требований относительно технических параметров изделий. В свою очередь, товарообмен Польши со странами не входящими в Европейский союз (так называемые третьи страны) подлежит единым для всего ЕС принципам, вытекающим из совместной торговой политики и единого таможенного законодательства. Польша является также стороной международных торговых соглашений, подписанных ЕС.

Формирование и осуществление общей торговой политики происходит на уровне Сообщества. Торговые правила устанавливает Совет Европейского союза или Европейская комиссия путем прямого введения нормативных актов. Органом, отвечающим за осуществление этой политики, в том числе, за производство антидемпинговых, антидотационных и защитных процедур, является Европейская комиссия. В ведении польских властей осталась только выдача разрешений на ввоз, вывоз и установление ограничений в области ввоза и вывоза по неэкономическим причинам. К ним относятся, в частности, охрана здоровья людей и животных (согласно статье 36 Договора Европейских сообществ). Из отечественных законодательных актов важнейшее значение имеет Закон – Таможенное право и Закон об администрировании оборотом с зарубежными странами, который вступил в силу со дня вступления Польши в ЕС.

### 1. Условия торгового обмена в рамках Европейского союза

Торговые сделки со странами ЕС не являются экспортными или импортными сделками. Понятия экспорт и импорт относятся исключительно к сделкам с субъектами третьих стран. Торговые сделки между субъектами из разных стран-членов определяются как поставки внутри ЕС и как купля внутри ЕС.

Торговый обмен в рамках единого европейского рынка характеризует:

- отсутствие таможенного контроля на границах (свободное передвижение товаров);
- одинаковые технические требования на всей территории ЕС;
- ведение хозяйственной деятельности требует наличия номера, идентифицирующего налогоплательщика (NIP) с приставкой PL; необходимо также зарегистрировать деятельность в соответствующем финансовом управлении;
- для предприятий, ведущих торговлю с фирмами из ЕС, существует обязанность составлять ежемесячные статистические декларации INTRASTAT, содержащие сводные данные



относительно реализованного ввоза и вывоза товаров предпринимателями, торгующими с фирмами ЕС.

Декларацию INTRASTAT может подписать уполномоченное лицо или его представитель. Декларации, оформленные в письменном виде на соответствующих бланках или на электронных носителях, предприниматели должны высылать в соответствующие таможенные палаты до 10 числа следующего месяца. Один раз в квартал предприниматели составляют сводную информацию, касающуюся всего ввоза и вывоза товаров внутри ЕС с разбивкой на отдельных контрагентов («Итоговая информация»). Анализ правильности декларации INTRASTAT производится путем сопоставления с налоговой декларацией VAT (НДС). Субъект, который обязан вести вышеуказанную отчетность, но не делает этого, может быть наказан в соответствии с положениями закона Таможенное право.

### **Кто обязан передавать информацию в рамках системы INTRASTAT? Статистические пороги в 2007 г.**

Согласно правилам таможенного права обязанность передачи информации в рамках системы INTRASTAT налагается на физическое или юридическое лицо, а также на организационную единицу, не являющуюся юридическим лицом, которое является налогоплательщиком НДС и осуществляет товарообмен со странами Европейского союза.

Обязанность передачи информации касается тех субъектов, стоимость сделок по ввозу или вывозу которых превышает так называемые статистические пороги, ежегодно устанавливаемые Председателем Главного статистического управления. В 2007 г. уровень статистических порогов представляется следующим образом:

	Основной порог в PLN	Подробный порог в PLN
Для ввоза	500.000	29.000.000
Для вывоза	800.000	49.000.000

Субъект обязан заполнить декларацию INTRASTAT, если стоимость совершенного этим субъектом ввоза или вывоза товаров в течение предыдущего отчетного года или в течение отчетного года превысила стоимость основного порога. В последнем случае декларация INTRASTAT оформляется начиная с отчетного периода, в котором стоимость произведенного ввоза или вывоза товаров превысила соответствующий статистический основной порог. Субъект, стоимость ввоза или вывоза которого превысила подробный порог, обязан заполнить все поля в декларации INTRASTAT.

*Источник:* ГСУ (GUS).

Ввоз товаров, охваченных гармонизованным акцизом, должен быть заявлен в таможенном управлении.

Со дня вступления в ЕС Польша применяет европейские принципы при допуске продуктов к обороту. Все товары, произведенные в Польше согласно требованиям ЕС, могут свободно циркулировать на едином европейском рынке. Существующие в ЕС технические требования касаются прежде всего безопасности товаров.

На едином европейском рынке действует принцип взаимной акцептации, который означает, что любой продукт, который законно производится и продается в одной из стран-членов Европейского союза, может быть допущен к продаже в другой стране-члене. Запрет на продажу такого продукта на рынке в другой стране может быть введен только после того, как будет доказано, что данное изделие не выполняет основных требований, касающихся безопасности. На практике сам принцип взаимной акцептации недостаточен, чтобы данное изделие могло свободно циркулировать на едином рынке, так как большинство получателей требует предъявления, действительного в данной стране, теста или сертификата.

**Технические требования** по отношению к некоторым группам продуктов были гармонизированы на уровне ЕС. Первоначально эти требования определялись очень подробно (так называемый «старый подход»). Такого рода гармонизация охватывала, в частности, пищевые продукты, фармацевтику, химические вещества и механические средства передвижения. Ввиду огромного количества директив, описывающих технические требования для отдельных продуктов (только в случае автомобильной промышленности их было около 90!), в 1985 г. был введен так называемый «новый подход» к гармонизации технических правил. Предметом гармонизации стали исключительно правила, связанные с безопасностью, здоровьем и защитой окружающей среды. В отличие от директив старого подхода, новые определяют только основные требования, желаемые результаты или угрозы, которые нужно предотвратить, но не уточняют, какие технические средства следует употребить для этой цели.

Производитель изделия, охваченного новым подходом к технической гармонизации, может сам выбрать метод, который позволит ему достичь требуемых результатов. Может также воспользоваться подробными нормами ЕС, которые публикуются в Official Journal of the European Communities (OJ EC) и содержат символ EN<sup>1</sup>. Эти нормы вводятся в Мониторе Польском извещения Председателя Комитета по нормализации. Они чаще всего обозначены символом EN-PL.

Ежедневно обновляемый Перечень польских норм, вводящих европейские нормы, гармонизированные с директивами нового подхода, доступны на сайте Комитета по нормализации: [http://www.pkn.pl/index.php?pid=wykaz\\_norm\\_zharm](http://www.pkn.pl/index.php?pid=wykaz_norm_zharm).

Изделия, отвечающие требованиям Польских норм, могут быть добровольно представлены к оценке на соответствие с целью получения производителем или лицом вводящим изделие в оборот права на обозначение **Знаком соответствия польской норме**. Условием, необходимым для получения

---

<sup>1</sup> Европейские нормы это так называемые гармонизированные нормы, разработанные европейскими организациями по нормализации: CEN, CENELEC или ETSI. CEN занимается нормализацией в разных областях, CENELEC – в области электротехники, а ETSI – в области телекоммуникации. Изделие, произведенное с применением гармонизированных норм, создает так называемую презумпцию соответствия директиве, т.е. заверение, что оно выполняет основные требования директивы.

права на обозначение изделия знаком соответствия, является получение заинтересованным субъектом сертификата PN.



Этот знак является для получателя гарантий, что изделие отвечает соответствующей польской норме и что этот факт подтверждается независимым учреждением по сертификации изделий.

Большинство продуктов, охваченных директивами нового подхода, должно быть обозначено знаком CE (на изделии, а если это невозможно, на упаковке или в сопровождающих изделие документах). Это, в частности: машины, энергетическое оборудование низкого напряжения, пневматическое оборудование, медицинские изделия, игрушки, средства индивидуальной защиты. Знак CE должен иметь надлежащую форму:



Процедуры обозначения CE весьма разнообразны и зависят от величины потенциальной угрозы, создаваемой данным изделием для здоровья и безопасности. Для того чтобы выбрать соответствующую для данного изделия процедуру CE, следует оценить риск, связанный с его использованием. Изделие таким образом приписывается к соответствующей категории, названной в директиве. Продукты, с которыми связан незначительный риск, охвачены самой простой процедурой, в которой производитель сам заявляет о соответствии продукта требованиям директивы. Чем более опасен продукт, тем более сложна процедура. В процедуре сертификации потенциально опасных изделий участвуют внешние, так называемые **нотифицированные единицы**. Эти единицы оценивают изделия с точки зрения их соответствия требованиям директивы на этапе проектирования изделия и/или надзора за производством. Производитель может выбрать любую нотифицированную единицу на территории Сообщества независимо от места производства и места нахождения производителя.

Перечень польских нотифицированных единиц для директив, связанных со знаком CE, публиковался в следующих номерах Монитора Польского: № 50 от 2004 г., поз. 858 (первый перечень), а также № 46 от 2005 г., поз. 636 и № 69 от 2006 г., поз. 706 (дополнение и коррективы).

Перечень нотифицированных в ЕС единиц публикуется в Официальном Вестнике Европейского союза.

Директивы обязывают производителя подготовить техническую документацию, доказывающую соответствие изделия основным требованиям.

Сертификаты, которые свидетельствуют о безопасности изделия, производитель (или импортер, если изделие ввозится на территорию ЕС) должен получить до появления продукта на рынке. Производитель несет ответственность за любой ущерб, причиненный имуществу или пользователю (директива 85/374/ЕЭС, измененная директивой 1999/34/ЕС, перенесена в польское законодательство Законом о защите некоторых прав потребителей и ответственности за ущерб, нанесенный опасным продуктом).

Каждое из государств-членов осуществляет надзор над безопасностью изделий, выпускаемых на рынок в данной стране. В Польше общий надзор за рынком осуществляет Управление по защите конкуренции и потребителя.

Кроме обязательных требований, которые должен соблюдать производитель, существуют дополнительные, необязательные, которые производитель может применять (так называемая добровольная сертификация). Они подтверждают, как правило, высокое качество или соблюдение экологических норм.

Польские производители могут также сертифицировать свои изделия знаками на основании соответствующих законов ЕС. В Европейском союзе особой охране подлежат изделия, считающиеся специфическими, например происходящие из определенного географического региона или производимые традиционным способом (прежде всего пищевые продукты). Такие продукты могут получить знак Protected Designation of Origin (PDC), Protected Geographical Indication (PGI) или Traditional Speciality Guaranteed (TSG).

С 1 января 2006 г., согласно Регламенту (ЕС) № 852/2004 Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 г. о гигиене пищевых продуктов, все фирмы, занимающиеся производством и распределением продовольствия, должны внедрять и применять принципы 7-бальной системы НАССР (*Hazard Analysis and Critical Control Points*). Соблюдение правил этой системы гарантирует, что продовольственные продукты не будут заражены или загрязнены и будут безопасны для потребителя.

## 2. Таможенные правила и главные нетарифные ограничения в торговле со странами, не входящими в Европейский союз

Изменения правил, регулирующих торговый обмен Польши с партнерами, не являющимися членами ЕС после вступления в ЕС 1 мая 2004 г., являются следствием принятия Польшей всех инструментов и принципов общей торговой политики ЕС по отношению к третьим странам, в том числе особенно Таможенного кодекса ЕС (*Community Customs Code*) и исполнительных актов к нему, общего таможенного тарифа (*Community Customs Tariff*), а также различных нетарифных инструментов и широкой системы договоров с торговыми партнерами, не являющимися членами ЕС.

### *Общий внешний таможенный тариф*

При ввозе в Польшу действует общий таможенный тариф ЕС. В таможенном тарифе в колонке помещены **конвенционные ставки**, т.е. ставки, применяемые по отношению к импорту из третьих стран, которые являются членами ВТО или с которыми ЕС заключила соглашения о применении режима наибольшего благоприятствования (ставки РНБ). Для некоторых товаров (главным образом сельскохозяйственных) – как примечание к конвенционной ставке – обозначены так называемые **автономные ставки**, определяемые независимо от РНБ и обязательств по отношению к ВТО.

Таможенные пошлины выражены чаще всего в проценте к таможенной стоимости товара на базе CIF (таможенная пошлина *ad valorem*)<sup>2</sup>; таможенные пошлины могут также устанавливаться по отношению к физическим размерам импорта, т.е. в зависимости от количества, веса, содержания чистого алкоголя и т.п. (**специфическая таможенная пошлина**). В некоторых случаях указываются оба вида таможенных пошлин – они применяются альтернативно (комбинированные ставки) или вместе, т.е. часть таможенной пошлины взимается в форме таможенной пошлины (*ad valorem*), а часть в форме специфической таможенной пошлины (смешанные ставки). Таможенная пошлина может быть также выражена как разница между минимальной (референтной) ценой и таможенной стоимостью товара на базе CIF, заявленной импортером на границе (переменная пошлина). Таможенные пошлины на некоторые товары, производимые в ЕС, являются сезонными (например на картофель, фрукты, цветы).

### Общий таможенный тариф и TARIC

Европейский союз классифицирует товары в соответствии с комбинированной тарифно-статистической номенклатурой (*Combined Nomenclature – CN*), которая представляет собой восьмизначное расширение международной Гармонизированной Системы (*Harmonised System – HS*). Номенклатура CN, созданная специально для нужд ЕС, совпадает с Системой HS до уровня шести знаков. Она охватывает свыше 10 тыс. тарифных линий, из чего около 8 тыс. приходится на промышленные товары.

Приложение к общему таможенному тарифу, в котором указываются таможенные ставки на очередной календарный год, публикуется в Официальном Вестнике Европейского союза в конце октября. Таможенные ставки на 2007 г. опубликованы в распоряжении Комиссии (ЕС) № 1549/2006 от 17.10.2006, изменяющем приложение I к распоряжению Совета (ЕЭС) № 2658/87 по вопросу о тарифно-статистической номенклатуре, а также по вопросу об Общем таможенном тарифе, OJ EC L 301 от 31.10.2006.

Более подробная информация о ставках таможенных пошлин, особенно о величине льготных ставок, а также о других инструментах торговой политики (например, антидемпинговые пошлины), содержится в Интегрированном таможенном тарифе, т.е. **TARIC**. TARIC доступен в виде ежедневно обновляемой базы данных, находящейся на сайте [http://europa.eu.int/comm/taxation\\_customs/dds/en/tarhome.htm](http://europa.eu.int/comm/taxation_customs/dds/en/tarhome.htm)

После введения кода CN появляется ставка таможенной пошлины, а также вся информация на тему тарифных и количественных квот, приостановления таможенных пошлин, антидемпинговых и компенсационных таможенных пошлин, сельскохозяйственных сборов, средств надзора и других нетарифных средств торговой политики, действующих в импорте данного продукта. TARIC не содержит информации на тему VAT (НДС) и акциза.

Все таможенные ставки связаны. Нулевой ставкой охвачено свыше 24% товаров (тарифных линий). В 2006 г. средняя арифметическая ставка РНБ на промышленные товары (HS 25-97) составляла 4,0%, а на сельскохозяйственные товары 18,6%. Свыше 1700 товаров (тарифных линий)

<sup>2</sup> Почти 100% ставок на промышленные товары и 54% на сельскохозяйственные. WTO, Trade Policy Review. Report by the Secretariat, European Communities, 22 January 2007. Вся цифровая информация на тему таможенных ставок ЕС дается из этого источника.

охвачено системой приостановления таможенных пошлин. Подавляющее большинство (около 99%) приостановленных ставок находится на уровне 0%.

В общем таможенном тарифе 81,5% таможенных ставок РНБ (по тарифным линиям) находится на уровне ниже 10%. Самые высокие таможенные ставки среди промышленных товаров действуют по отношению к чувствительным товарам, таким как: одежда и текстильные материалы, обувь, средства транспорта и пластмассы.

Ставка РНБ действует по отношению к ввозу из девяти стран: Австралия, Канада, Тайвань, Гонконг, Япония, Южная Корея, Новая Зеландия, Сингапур и Соединенные Штаты. Импорт из остальных стран имеет льготные ставки, поэтому таможенная нагрузка на польский импорт из этих стран значительно ниже, чем это вытекало бы из ставок общего таможенного тарифа. Льготы приобретают форму тарифных контингентов (нулевая или пониженная ставка внутри контингента), пониженной таможенной ставки вне контингента и/или полного приостановления таможенного тарифа без лимитов.

## *Торговые преференции ЕС*

Европейский союз применяет широкую систему односторонних таможенных преференций для развивающихся стран (преференции для стран Африки, Карибского и Тихого океана (АКТ)<sup>3</sup>, на основании Соглашения Котону и Генеральной системы преференций (*Generalized System of Preferences* – GSP), а также взаимные преференции со многими торговыми партнерами в рамках зон свободной торговли (в частности, страны ЕФТА, Мексика, Чили, ЮАР).

### *Таможенные преференции для стран Африки, Карибского и Тихого океана*

Таможенные преференции для стран АКТ шире, чем преференции GSP. Они предусматривают беспошлинный импорт для большинства промышленных изделий и очень выгодные условия импорта сельскохозяйственных продуктов. Благодаря привилегированным условиям доступа на рынок ЕС свыше 97% экспорта из стран АКТ пользуется доступом на европейский рынок без таможенных пошлин.

Соглашение Котону будет действовать до конца 2007 г. С 1 января 2008 г. срок Соглашения истекает и заканчивается период дерогации, данный Всемирной торговой организацией на применение этих торговых преференций. ЕС намеревается заменить Соглашение Котону Соглашениями об экономическом партнерстве (*Economic Partnership Agreements*), которые обсуждаются на переговорах с рядом государств АКТ. ЕС хотел бы перенести существующие торговые преференции в новые соглашения. Соглашения об экономическом партнерстве должны быть чем-то большим, чем соглашение о тарифных концессиях; они должны способствовать углублению региональной интеграции.

Условия торговли со странами АКТ должны соответствовать общим принципам международной торговли, действующим на основании системы ВТО. Это будет достигнуто постепенно, с учетом взаимных возможностей экономических партнеров. Это означает, что до конца 2007 г. импорт большей части товаров из государств АКТ будет осуществляться на более выгодных условиях, чем импорт из остальных развивающихся стран.

### *Генеральная система таможенных преференций GSP*

Преференции GSP охватывают 178 стран и развивающихся территорий. С начала 90-тых годов к числу стран-пользователей GSP – наряду с развивающимися странами – принадлежат члены

---

<sup>3</sup> В составе этой группы 79 государств. Их перечень можно найти на сайте [http://www.acpsec.org/en/acp\\_states.htm](http://www.acpsec.org/en/acp_states.htm)

Содружества Независимых Государств (СНГ), а также Албания и некоторые государства бывшей Югославии. Система преференций охватывает промышленные изделия и сельскохозяйственные продукты, хотя часть продуктов (наиболее чувствительных для ЕС) была из нее исключена. Часть стран-пользователей GSP пользуется более льготными условиями доступа к рынку ЕС на основании системы преференций для стран АКТ.

Нынешняя система GSP будет действовать до конца 2008 г. Модификации, введенные в эту систему в начале 2006 г., были нацелены на то, чтобы включить в эту систему наиболее отсталые страны, особенно малые, расположенные на островах, без доступа к морю и с низким уровнем экономической диверсификации. Кроме того, был введен упрощенный механизм исключений (англ.: *graduation*) из системы торговых преференций. Этот механизм касается групп продуктов из тех развивающихся стран, которые стали настолько конкурентоспособными на рынке ЕС, что им уже нет необходимости пользоваться льготами GSP. Существовавшие ранее критерии исключений, построенные на дифференцированных показателях (доля льготного импорта, показатель развития и показатель экспортной специализации) были заменены одним критерием в виде доли импорта из стран-пользователей GSP в рынке ЕС. Если импорт определенной группы продуктов из одной страны превышает 15% импорта в целом из всех стран, охваченных GSP, то подлежит исключению, т.е. прекращает пользоваться льготным доступом к рынку ЕС. В случае текстильных товаров и одежды порог для исключений снижен до 12,5%. В рамках нового механизма, 80% экспорта из Китая на рынок ЕС попадает под исключения, несмотря на то, что Китай формально все еще является страной-пользователем GSP. В случае Индии исключение ее экспорта из системы таможенных преференций (превышен порог), касается текстиля, но не касается одежды.

Система предусматривает дополнительные преференции («GSP Plus») для стран, которые ратифицировали и эффективно внедряют международные конвенции, нацеленные на устойчивое развитие с учетом защиты окружающей среды (так называемая экологическая оговорка), защиты прав человека и прав трудящихся (так называемая социальная оговорка), а также принципов хорошего управления (*good governance*). Программа GSP Plus обеспечивает доступ на рынок ЕС без таможенных пошлин продуктам из 91% тарифной линии. В целом этой программой охвачено 15 государств: 5 андийских стран (Боливия, Эквадор, Колумбия, Перу и Венесуэла), 6 стран Центральной Америки (Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама и Сальвадор), а также Грузия, Молдова, Монголия и Шри-Ланка (Постановление Комиссии от 21 декабря 2005 г., OJ UE L 337 от 22.12.2005).

Главные принципы, касающиеся масштаба преференций в рамках действующей системы, представляет нижеследующая таблица:

**Дополнительные преференции на товары, охваченные системой GSP:**

- Нечувствительные изделия (например, минеральное топливо, кожа, древесина, некоторые изделия из железа и стали, никель и изделия из него, самолеты и запчасти к ним, музыкальные инструменты, мебель, игрушки, спортивное оборудование) – таможенные пошлины были приостановлены (за исключением таможенных пошлин на сельскохозяйственные компоненты).
- Чувствительные изделия (например, многие сельскохозяйственные продукты, автомобили легковые, грузовые, специального назначения, часы, осветительное оборудование) – таможенные пошлины *ad valorem* снижены на 3,5 процентных пункта, а для товаров из секции 50 до 63 (текстиль и текстильные изделия) на 20%. Для специфических таможенных пошлин (за исключением минимальных или максимальных ставок) пошлины снижены на 30%.

*Источник:* Распоряжение Совета (ЕС) № 980/2005 от 27 июня 2005 г., вводящее схему генеральных тарифных преференций (OJ L 169 от 30.06.2005).

Представленные выше критерии не касаются самых бедных стран (*Least Developed Countries – LDC*), охваченных программой «Все за исключением оружия» (*Everything but Arms – EBA*). Эта программа обеспечивает доступ всех продуктов из упомянутых стран на рынок ЕС без таможенных пошлин и без квот, за исключением оружия и боеприпасов (система GSP не охватывает секции 93 HS), а также некоторых сельскохозяйственных продуктов (сахара, риса, бананов), на которые таможенные пошлины сокращаются постепенно. В 2006 г. были упразднены количественные ограничения в импорте бананов.

Для того чтобы воспользоваться таможенными преференциями, требуется соблюдения **правил происхождения**. Более подробную информацию на эту тему можно найти в справочнике, доступном на сайте: [http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/common/publications/info\\_docs/customs/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/info_docs/customs/index_en.htm)

### *Соглашения о свободной торговле*

Став членом Европейского союза, Польша присоединилась к соглашениям о свободной торговле между ЕС и другими партнерами, которые действовали или находились на этапе разработки в ЕС до вступления в него Польши.

К наиболее важным из них, кроме соглашений с 3 странами ЕФТА (Европейская экономическая территория), Швейцарией (зона свободной торговли) и Турцией (таможенный союз), относятся:

- Соглашения о Евро-средиземноморской ассоциации (с Алжиром, Египтом, Израилем, Иорданией, Ливаном, Марокко, Палестинской автономией, Сирией, Тунисом, и Турцией; наблюдателем является Ливия).
- Соглашения о стабилизации и ассоциации (со странами бывшей Югославии), которые преследуют цель стабилизировать условия экономического сотрудничества и взаимные торговые преференции для поддержки демократических преобразований в этих странах.
- Соглашения об ассоциации с Мексикой и Чили.
- Договор о торговле, развитии и сотрудничестве с ЮАР.

### *Таможенный Кодекс Европейского союза*

Польская система таможенного права включает в себя применяемые непосредственным образом законы ЕС и внутреннее законодательство: закон «Таможенное право» и исполнительные акты к этому закону. Вопросы, касающиеся таможенного контроля и системы таможенных органов, урегулированы в Законе о таможенной службе. Применение внутренних правил, имеющих дополняющий и уточняющий характер, допускает Таможенный Кодекс ЕС – основной правовой акт ЕС в области таможенного права.

С 1 мая 2004 г. ввоз товаров на территорию Сообщества возможен в Польше только и исключительно через авиационные и морские переходы, а также через сухопутные пограничные переходы с Беларусью, Украиной и Россией (Калининградская область). На переходах с Литвой, Словакией, Чехией и Германией таможенного контроля уже нет.

Товары, ввезенные на таможенную территорию Польши (ЕС), с момента их ввоза подлежат **таможенному надзору**. Эти товары – за исключением определенных случаев – должны быть предъявлены таможенным органам на таможенном пункте или в другом месте, признанным или назначенным таможенным органом, с тем, чтобы получить таможенную классификацию. Товары, которые должны быть охвачены таможенной процедурой, должны быть заявлены к таможенному оформлению. Точные требования, которые должны быть соблюдены при предъявлении товара



к таможенному оформлению, содержатся в распоряжении Министра финансов от 22 апреля 2004 г. Декларирование товара производится в письменном виде, на бланке Единого административного документа **SAD**, согласно приложению № 37 и 38 к Исполнительному распоряжению № 2454/93 с учетом редакции, данной в приложении IV к распоряжению Комиссии (ЕС) № 2286/2003. В определенных случаях это можно сделать в другой форме, например, устно или по электронной почте. Товары могут быть также предъявлены по упрощенной процедуре. В IV части Таможенного Кодекса ЕС урегулированы следующие таможенные процедуры:

1. внешний транзит;
2. таможенный склад – правила ЕС предусматривают широкое разнообразие форм таможенных складов – типы А, В, С, F, D и E (два последних – это частные таможенные склады, позволяющие более гибко вести хозяйственную деятельность);
3. активное облагораживание;
4. переработка под таможенным контролем;
5. временный таможенный досмотр;
6. пассивное облагораживание.

### *Нетарифные ограничения*

Присоединение Польши к общей торговой политике ЕС означало принятие правил Европейского союза в области нетарифных средств, таких как антидемпинговые и компенсационные средства, количественные квоты, система надзора, а также запреты на экспорт и импорт. Урегулирования, касающиеся администрирования оборотом с третьими странами, устанавливаются ЕС, а не отдельными странами-членами. В то же время общеевропейские законы не исключают применения страной-членом запретов, ограничений или средств надзора в импорте, экспорте и транзите, если они призваны служить защите нравственности, публичной безопасности, защите здоровья и жизни людей, животных и растений, защите национальных сокровищ, представляющих собой художественную, историческую или археологическую ценность либо защите торговой и интеллектуальной собственности. Однако эти запреты и ограничения не могут быть средством произвольной дискриминации или скрытых ограничений в торговле между государствами-членами ЕС.

**Антидемпинговые и компенсационные таможенные пошлины.** В Европейском союзе, где действуют очень либеральные правила доступа для промышленных товаров, относительно часто применяются нетарифные инструменты, направленные прежде всего против недобросовестной конкуренции – демпинга (чаще всего) и субсидирования (реже). По состоянию на 1 июня 2007 г. при ввозе в ЕС, т.е. также в Польшу, действовали 133 антидемпинговых правила (в большинстве случаев на химические и стальные продукты), а также 11 компенсационных правил (в большинстве случаев на химикаты из Индии). В течение первого полугодия 2007 г. в ЕС не было возбуждено ни одной новой процедуры, направленной против субсидирования и демпинга.

Перечень действующих антидемпинговых и компенсационных средств доступен на сайте:  
[http://ec.europa.eu/comm/trade/issues/respectrules/anti\\_dumping/stats.htm](http://ec.europa.eu/comm/trade/issues/respectrules/anti_dumping/stats.htm)

Антидемпинговые таможенные пошлины по отношению к импорту из третьей страны можно применить только тогда, когда в результате выясняющей процедуры будет доказано, что:

- имел место импорт по демпинговым ценам;

- производители похожего товара из ЕС понесли действительный ущерб или им угрожает нанесение такого ущерба, или может быть существенным образом замедлено развитие данного сектора в ЕС;
- существует причинно-следственная связь между этими двумя явлениями;
- наложение таможенной пошлины лежит в интересах ЕС.

Альтернативой для антидемпинговой таможенной пошлины может быть так называемое ценовое обязательство. Во время выясняющей процедуры экспортер, обвиненный в демпинге, может взять на себя обязательство соблюдать согласованный с Комиссией минимальный уровень экспортных цен (ценовое обязательство – *price undertaking*) или максимальный объема экспорта (только в случае стран, не являющихся членами ВТО). С таким предложением экспортер может выступить только после того, как было установлено наличие демпинга и ущерба. Комиссия принимает ценовые обязательства только от тех экспортеров, которые сотрудничали с ней в ходе выясняющей процедуры. Она учитывает также выполнение данным экспортером взятых на себя в прошлом обязательств (это касается фирм, которые в прошлом участвовали в антидемпинговой процедуре). Условием акцептации обязательств является наличие возможности осуществлять эффективный мониторинг его выполнения.

Экспортеры (а также импортеры и производители, которые были стороной разбирательства) могут обратиться с просьбой пересмотреть решение, принятое Комиссией или Советом в административном (в Комиссии) или в судебном (в Суде первой инстанции и в Европейском трибунале по правам человека) порядке.

Через год после наложения антидемпинговой таможенной пошлины, экспортеры могут выступить с просьбой провести процедуру пересмотра наложенных антидемпинговых средств (*interim review*). В результате разбирательства может быть изменен размер антидемпингового наказания.

Экспортеры, которые не экспортировали данный товар в анализируемый Комиссией период, а начали вывоз уже после возбуждения разбирательства или заключили экспортные контракты, могут обратиться с просьбой провести пересмотр в ускоренном порядке (*new comers review*). В результате разбирательства могут быть установлены индивидуальные ставки антидемпинговой таможенной пошлины на основании индивидуальных «полей» демпинга или снято обвинение в демпинге. Одновременно с началом процедуры, антидемпинговая таможенная пошлина в отношении товаров, ввозимых новым экспортером, прекращает свое действие, Комиссия устанавливает систему учета, позволяющую наложить антидемпинговую таможенную пошлину за прошедший период.

Если импортеры перестали применять демпинговые цены или «поле» демпинга сократилось, они могут обратиться с просьбой вернуть уплаченную таможенную пошлину. Возврат производится не позже чем через 21 месяц (решение выдается в течение года, но не позже чем через 18 месяцев, а выплата в течение 90 дней с момента принятия этого решения).

Импортеры частей для велосипедов китайского происхождения могут обратиться с заявлением о снятии обязанности уплаты антидемпинговой таможенной пошлины, если их фирма ввозит менее 300 штук одного типа частей в течение месяца. В случае, если фирма расходует свыше 299 штук частей одного типа, Европейская комиссия может согласиться на эту отмену, если добавленная к частям стоимость превышает 25% издержек производства, а стоимость импортируемых частей составляет менее 60% стоимости всех частей конечного продукта.

Схожий порядок существует при процедурах, направленных против субсидирования экспорта. Различия состоят, главным образом, в том, что в процедуре, направленной против субсидирования, разбирательство для новых экспортеров осуществляется в ускоренном порядке (так называемое *accelerated investigation review*), а компенсационная таможенная пошлина остается в силе до завершения разбирательства, в то время как при антидемпинговой процедуре таможенная пошлина

с момента возбуждения такого разбирательства прекращает свое действие. Кроме того, в случае процедуры против субсидирования, альтернативой для компенсационной таможенной пошлины может быть принятое экспортирующей страной обязательство устранить или ограничить субсидирование.

**Количественные ограничения.** При импорте некоторых стальных изделий из Казахстана, России и Украины действуют количественные квоты, устанавливаемые на основании секторных двусторонних соглашений ЕС с этими странами. Количественные квоты установлены также на ввоз некоторых видов одежды и текстильных изделий из Черногории, Косова, Северной Кореи (установлены автономно) и Беларуси (двустороннее соглашение), а также Китая (до конца 2007 г. на основании Меморандума, подписанного Европейской комиссией с властями этой страны). Для импорта из Черногории, Косова, Беларуси и Китая применяются так называемые лимиты на пассивное облагораживание текстильных изделий и одежды.

Управление квотами остается в ведении Европейской комиссии. Роль польской администрации состоит в выдаче разрешений на ввоз после получения от Комиссии информации о предоставленном лимите. Система управления квотами содержится в Распоряжении Совета (ЕС) № 520/94<sup>4</sup>. Распределение квот может происходить по нескольким схемам: по очередности заявок («первым пришел, первым будет обслужен»), с учетом сложившихся торговых потоков, а также пропорционально заявленным заказам. В случае квот на сталь и текстильные изделия действует первая система.

Квоты предоставляются не странам, а импортерам согласно хронологическому порядку получения Комиссией информации от государств-членов о сделанных заявках. Комиссия, после проверки доступности квоты, уведомляет страны-члены о возможности выдачи импортной лицензии на названное в заявке количество товара (не превышающее, однако, установленных лимитов для одного импортера). Комиссия принимает решения каждый день в зависимости от заявленных объемов; в случае превышения лимита происходит сокращение *pro rata*, т.е. пропорционально заявленным объемам.

Импортеры могут получить информацию об использовании количественных квот с помощью Интегрированной системы управления лицензиями (*Systeme Integre de Gestion de Licenses – SIGL*: <http://sigl.ccc.eu.int>), которая соединяет Европейскую комиссию с учреждениями, выдающими импортные лицензии в государствах-членах, в том числе с польским Министерством экономики.

**Система надзора.** Надзор может касаться уже осуществленного импорта (последующий надзор – *retrospective surveillance*) или планируемого (предварительный надзор – *prior surveillance*, иначе автоматическое лицензирование). В первом случае, в результате регистрации оборота таможенными органами, Комиссия быстрее чем обычно получает информацию об импорте государств-членов. В случае предварительного надзора условием допущения к обороту на территории ЕС является получение импортером единого импортного документа (*surveillance document*) от компетентных властей в государствах-членах (в Польше разрешение на ввоз – см. дальше). В некоторых случаях получение разрешения ставится в зависимость от предъявления оригинала экспортной лицензии, выданной страной-поставщиком (*double-checking surveillance*).

<sup>4</sup> Распоряжение Совета (ЕС) № 520/94 от 7.03.1994 г. (OJ. EC L 66 от 10.03.1994 г., стр.1), Распоряжение Комиссии (ЕС) № 2044/2003 от 20.11.2003 г.

**Импортные лицензии (разрешения на ввоз).** Они являются обязательными в случае импорта промышленных товаров, охваченных квотами и автоматической регистрацией (если такая обязанность имела место). Министр экономики выдает их автоматически, бесплатно, на заявленное количество, в течение 5 рабочих дней с момента подачи заявления (для сельскохозяйственных и пищевых продуктов такого рода разрешения выдает председатель Агентства аграрного рынка). С 1 января 2007 г. выдача импортной лицензии ЕС (в рамках квоты) связана с уплатой госпошлины в размере 82 зл. Справку об уплате следует приложить к заявлению. В случае отсутствия других доказательств считается, что орган, уполномоченный выдавать импортный документ, получил заявление в течение 3 рабочих дней со дня его подачи. Образец заявления на выдачу разрешения на ввоз (а также вывоз) был опубликован в Распоряжении Министра экономики и труда от 14 мая 2004 г. по вопросу разрешений на ввоз или вывоз товаров, выдаваемых в рамках средств администрирования оборотом товарами с зарубежными странами. Товары, освобожденные от уплаты таможенных сборов на основании отдельных предписаний, не нуждаются в получении разрешения.

Выдача разрешения может быть поставлена в зависимость от уплаты **залога** (в виде взноса наличными или гарантии). Залог взимается в польской валюте, по курсу Национального польского банка, действующего в рабочий день перед днем внесения залога. Возврат залога, внесенного в виде уплаты наличными, осуществляется путем платежного поручения на указанный в заявлении счет, а в случае гарантии, путем возврата документа, подтверждающего предоставление этой гарантии. Если объем разрешения был ниже чем в заявлении, переплаченный залог подлежит возврату в течение 14 дней со дня получения разрешения. Порядок взимания залога и его возврата определяется в Распоряжении Министра экономики и труда от 18 мая 2004 г. по вопросу о залоге, установленном в рамках средств администрирования оборотом с зарубежными странами.

На практике надзор применяется при ввозе чувствительных товаров: стали, текстильных изделий, одежды. Система двойного контроля действует в импорте одежды и текстильных изделий из Узбекистана и стали из Македонии, а также в рамках квот для ввоза из России, Украины и Казахстана. До 31 декабря 2009 г., при импорте некоторых стальных изделий из остальных третьих стран (за исключением Швейцарии, Норвегии, Лихтенштейна, Исландии и Турции) действует предварительный надзор ЕС (требуется только импортные лицензии – система *single-checking*). Это не касается ввоза весом нетто меньше чем 2,5 тонн.

**Запреты на экспорт и импорт.** Запреты на оборот (импорт/экспорт) устанавливаются ЕС только в исключительных случаях. Установленные в законодательстве ЕС запреты на импорт, касаются, в частности:

- ввоза в ЕС товаров, нарушающих некоторые права на интеллектуальную собственность;
- импорта и экспорта иракских культурных ценностей;
- продажи, бесплатной передачи или поставки технической помощи, имеющей военное назначение, каким-либо субъектам в Либерии, импорта необработанных алмазов из Либерии, древесины и изделий из дерева либерийского происхождения;
- импорта кожи и других товаров, производимых из некоторых видов диких животных, происходящих из государств, в которых они отлавливаются с помощью капканов или методов, не отвечающих международным нормам гуманного отлова.

На основании внутренних правовых актов – распоряжений Совета министров – в Польше действует запрет на ввоз: из третьих стран кожи молодняка некоторых видов тюленей и изделий из этой кожи, грузов из Российской Федерации и Казахстана, содержащих пух и сырое перо, грузов из Румынии и Турции, содержащих живую домашнюю птицу, другую живую птицу, яйца и продукты из птицы без тепловой обработки, а также асбеста и изделий, содержащих асбест.

**Импорт/экспорт алмазного сырья.** Купля/продажа алмазного сырья регулируется специальными правилами (алмаз, необработанный или только перепиленный, разрезанный или прошедший

начальную обработку). При экспорте и импорте требуется прежде всего предъявление так называемого международного Кимберлийского сертификата, который Европейское сообщество обязалось применять в обороте нешлифованными алмазами с 1 января 2003 г на основании Интерлакенской Декларации, согласно документу, называемому *Kimberley Process Certification Scheme*. Экспортные сертификаты ЕС можно получить в Бельгии, ФРГ и Великобритании; там же можно сделать проверку импортных грузов, содержащих алмазное сырье. Польские власти не выдают разрешений на ввоз или вывоз алмазного сырья, не выдают также экспортных сертификатов.

**Товары и технологии двойного назначения.** Контроль за экспортом товаров двойного назначения на всей территории Европейского союза осуществляется на основании единого перечня товаров и технологий двойного назначения. Этот перечень содержится в Распоряжении Совета (ЕС) № 394/2006 от 27 февраля 2006 г., дополняющим и корректирующим Распоряжение (ЕС) № 1334/2000. Этот акт содержит правила системы контроля экспорта продуктов и технологий двойного назначения. Внешнеторговый оборот товарами, технологиями и услугами, имеющими стратегическое значение для безопасности государства, а также для сохранения международного мира и безопасности, принципы контроля и учета этого оборота и ответственности за нарушения в обороте этими товарами, технологиями и услугами, регулирует закон от 29 ноября 2000 г., гармонизированный с законодательством ЕС.

Информацию на тему правил оборота товарами двойного назначения можно найти на сайте: <http://dke.mg.gov.pl>

Правила ЕС не предусматривают контроля импорта товаров двойного назначения. Только импорт криптографического оборудования подлежит мониторингу со стороны Агентства внутренней безопасности, ввиду требований, касающихся обеспечения безопасности государства.

Экспорт и импорт оружия и военного оборудования в Польшу требует получения соответствующего индивидуального разрешения. К заявлению о выдаче индивидуального разрешения на экспорт вооружения заявитель должен приложить заявление конечного пользователя. В свою очередь, к заявлению о выдаче разрешения на экспорт товаров двойного назначения может быть приложен импортный сертификат или заявление конечного пользователя. Экспорт товаров, имеющих стратегическое значение для безопасности государства, в некоторые страны запрещен или требует соответствующего разрешения Совета министров.

Информацию на польском и английском языках относительно условий торгового обмена с третьими странами можно найти на сайте Министерства экономики: <http://mg.gov.pl/Clo> или на сайте Европейской комиссии: <http://www.eu.int>.

Информацию относительно условий ввоза на рынок ЕС можно также найти на портале: EXPANDING EXPORTS HELPDESK, созданном Европейской комиссией для нужд экспертов из развивающихся стран. На портале находится также форум, посредством которого предприниматели могут наладить контакт и найти поставщика или покупателя своих товаров.

### 3. Валютное право

В июне 1995 г. Польша приняла обязательства, вытекающие из статьи VIII Устава Международного валютного фонда; была объявлена конвертируемость отечественной валюты согласно стандартам МВФ.

Действующий в настоящее время Закон «Валютное право» от 27 июля 2002 г., который вступил в силу 1 октября 2002 г. (Дз.У. № 141, поз.1178 с последующими изменениями)<sup>5</sup>, был подготовлен с учетом дальнейшей либерализации перемещения капитала и в соответствии с требованиями Европейского союза. В нем содержится принцип свободного перемещения капитала и платежей, допускаются только те ограничения, которые разрешены в Договоре о Европейском союзе.

Закон регулирует валютный оборот<sup>6</sup> (валютные операции с зарубежными странами, а также валютные операции внутри страны) и деятельность пунктов по обмену валюты<sup>7</sup>. В нем определяются также обязанности: 1) связанные с вывозом за рубеж, ввозом в страну, отправкой за границу валютных ценностей и отечественных платежных средств, а также с денежными переводами за границу и расчетами в стране с нерезидентами; 2) касающиеся предоставления НПБ данных о валютном обороте и деятельности пунктов по обмену валюты, а также хранения документов связанных с этим оборотом и этой деятельностью. Кроме того, в законе прописаны контрольные действия, осуществляемые в связи с предусмотренными законом ограничениями и обязанностями.

Ограничениям, установленным в Законе, не подлежат валютные операции, если одной из сторон является Государственная казна, Национальный Польский Банк (НПБ), орган публичной власти в ходе уголовного, гражданского и административного производства, а также валютные операции с участием банка или другого субъекта, имеющего польский юридический адрес, в области действий по надзору: банковскому, страховому, пенсионному или надзору за фондовым рынком. Однако, так называемые особые ограничения в области валютного оборота с зарубежными странами касались бы банков и других названных субъектов, но не имели бы применения к трем первым названным сторонам<sup>8</sup>.

Имеющиеся в законе немногочисленные ограничения касаются прежде всего оборота с третьими странами. Кроме того, существует ограничение, которое не имеет географического направления, так как связано с принципом валютности, вытекающим из статьи 358 пар. 1 Гражданского кодекса. В законе установлены исключения из этого правила.

Третьи страны – это страны, не входящие в ЕС, а также зависимые, автономные и ассоциированные территории всех государств. Страны, входящие в Европейскую экономическую зону (ЕЭЗ) и Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), рассматриваются наравне со странами ЕС. Кроме того, если из международных соглашений вытекает равный подход

---

<sup>5</sup> Изменения вышеназванного закона были опубликованы в Дз.У. от 2003 г. № 228, поз.2260, от 2004 г. № 91, поз. 870 и № 173, поз. 1808, от 2006 г. № 157, поз. 1119, а также от 2007 г. № 61, поз. 410. К закону Валютное право выдано 8 исполнительных актов: пять распоряжений министра финансов, в том числе по вопросу об общих валютных разрешениях, одно распоряжение Совета министров, а также одно объявление председателя НПБ и одно распоряжение председателя НПБ.

<sup>6</sup> Оборот отечественными платежными средствами между нерезидентами не является валютным оборотом и, таким образом, находится вне действия Закона «Валютное право».

<sup>7</sup> Деятельность пунктов по обмену валюты представляет собой хозяйственную деятельность, которая состоит в купле и продаже валютных ценностей, а также в посредничестве при их купле и продаже. Оборот валютными ценностями на собственные нужды не регламентируется.

<sup>8</sup> Особые ограничения в области валютного оборота с зарубежными странами могут быть введены Советом министров путем распоряжения, на максимальный срок 6 месяцев. Они были бы связаны с выполнением решения международных органов, членом которых является Республика Польша или с очень плохим состоянием платежного баланса.

к зависимой, автономной или ассоциированной территории названных стран (ЕС, ЕЭЗ и ОЭСР), то эти территории рассматриваются так же как эти страны.

Ограничения подлежат, т.е. не может совершаться без валютного разрешения, совершение в стране расчетов в иностранной валюте, а также заключение соглашений, вызывающих их совершение. Это ограничение не касается определенных, названных в законе, случаев валютного оборота: зарубежного оборота, а также валютного оборота между нерезидентами и некоммерческого валютного оборота между резидентами, являющимися физическими лицами.

Остальная часть валютных ограничений, содержащихся в законе, касается валютного оборота с третьими странами, т.е. небольшой части всего оборота. К ним, в частности, относятся:

- вывоз, отправка и передача резидентами в третьи страны отечественных или иностранных платежных средств, с предназначением начать или расширить в этих странах хозяйственную деятельность, в том числе на приобретение недвижимости (с исключениями);
- приобретение резидентами в частности паев и акций в обществах и единицы участия в фондах с местом нахождения в третьих странах, долговых бумаг, эмитированных или выданных нерезидентами из третьих стран, валютных ценностей, продаваемых нерезидентами из третьих стран;
- отчуждение резидентами в третьих странах, в частности, ценных долговых бумаг со сроком выкупа менее года;
- открытие резидентами счетов в банках и отделениях банков, имеющих место нахождения в третьих странах (с исключениями);
- отчуждение в стране нерезидентами из третьих стран и в третьих странах резидентами ценных долговых бумаг со сроком выкупа менее года, за исключением случаев, когда они были там приобретены раньше согласно действующим правилам;
- осуществление между резидентами и нерезидентами из третьих стран денежных расчетов, вытекающих из вышеназванных действий.

Отступать от названных в законе ограничений и обязанностей в валютном обороте можно на основании общих валютных разрешений (выдаваемых в порядке распоряжения министром, курирующим публичные финансы) или индивидуальных валютных разрешений (выдаваемых Председателем НПБ в порядке административных решений). При выдаче валютных разрешений применяется критерий отсутствия угрозы для публичного интереса или международных обязательств РП. Возможность применения общих и индивидуальных валютных разрешений позволяет, в зависимости от меняющихся условий, расширять – по отношению к закону – диапазон свободы валютного оборота.

В распоряжении Министра финансов от 4 сентября 2007 г. по вопросу об общих валютных разрешениях, разрешается отступать от ограничений при совершении валютного оборота с зарубежными странами, причем отдельные отступления относятся ко всем третьим странам или только к тем, с которыми Польша заключила соглашения о взаимной поддержке и защите инвестиций<sup>9</sup>.

В настоящее время в отношениях с третьими странами, с которыми были заключены соглашения о взаимной поддержке и защите инвестиций, разрешается:

- передача резидентами, посредством уполномоченных банков, платежных средств на ведение хозяйственной деятельности в этих странах (в том числе приобретение недвижимости),
- приобретение резидентами в этих странах паев и акций, единиц участия, а также долговых ценных бумаг с годичным или большим сроком выкупа.

---

<sup>9</sup> Третьи страны, с которыми Европейские сообщества заключили соглашения о партнерстве и сотрудничестве или о ассоциации, рассматриваются таким же образом.

В свою очередь, относительно всех третьих стран разрешается, в частности, на:

- приобретение в стране резидентами паев и акций, единиц участия и долговых ценных бумаг с годичным или большим сроком выкупа, а также долговых ценных бумаг со сроком выкупа меньше года, отчуждаемых в стране нерезидентами согласно действующим правилам,
- приобретение резидентами во время пребывания в третьих странах их валют с целью расходования согласно действующим правилам,
- открытие резидентами счетов в банках этих стран с целью совершения расчетов с нерезидентами согласно действующим правилам.

Кроме того, были даны разрешения, которые не имеют географического направления, так как касаются расчетов в иностранных валютах между резидентами, совершаемыми в стране. Здесь речь идет об отказе от ограничений в совершении оборота валютными ценностями в стране.

Разрешается, в частности:

- совершение расчетов в евро в области средств из бюджета ЕС, а также расчетов в конвертируемых валютах в области других названных средств из зарубежных источников не подлежащих возврату<sup>10</sup>,
- совершение в стране между резидентами расчетов в иностранных валютах, если эти валюты были получены от нерезидента с целью покрытия обязательств по отношению к резиденту или предназначаются на реализацию поручения в обороте с зарубежными партнерами, а также тогда, когда эти расчеты вытекают из реализации денежных переводов в обороте с зарубежными партнерами-резидентами, осуществляющими хозяйственную деятельность в этой области,
- передачу работодателями-резидентами на банковские счета работников-резидентов вознаграждения за работу, выполняемую за рубежом.

Отдельная глава закона посвящена деятельности пунктов обмена валют. Правила, регулирующие деятельность пунктов обмена валют, не применяются к банкам<sup>11</sup>, отделениям иностранных банков, а также к кредитным учреждениям и отделениям кредитных учреждений. Деятельность пунктов обмена валют является регулируемой деятельностью в понимании положений закона о свободе хозяйственной деятельности. Она требует занесения в реестр пунктов обмена валюты. Органом ведущим этот реестр является Председатель Национального польского банка (НПБ). Закон определяет, каким условиям должно отвечать лицо, принимающее непосредственное участие в деятельности по обмену валюты. Точно определены также обязанности предпринимателя, занимающегося этой деятельностью. В работе пунктов обмена валют должна соблюдаться непрерывность сделок, производиться выдача подтверждений купли/продажи и ведение добросовестного учета. Деятельностью по обмену валют может заниматься также нерезидент, а клиентом может быть также хозяйствующий субъект. Предметом оборота может быть не только иностранная валюта, но и другие валютные ценности, валютное золото и валютная платина, дорожные чеки.

В связи с либерализацией валютного оборота какие-либо связанные с ним обязанности появляются как правило при превышении определенного порога. В случае денежных трансфертов за рубеж, а также расчетов в стране, при суммах свыше эквивалента 15 000 евро резиденты и нерезиденты обязаны пользоваться посредничеством уполномоченных банков. В свою очередь, пересекая границу Польши резиденты и нерезиденты обязаны заявлять таможенным органам или пограничной службе ввоз или вывоз национальных и иностранных платежных средств превышающих эквивалент 10 000 евро (валютного золота и валютной платины независимо от их количества).

На основании общего валютного разрешения разрешается не пользоваться в валютном обороте посредничеством уполномоченного банка, если: 1) одной из сторон (резидент или нерезидент)

---

<sup>10</sup> Согласно закону о публичных финансах.

<sup>11</sup> Перечень банковских действий был пополнен скупкой и продажей валютных ценностей.



является потребитель, а оборот имеет безналичный характер, 2) сторонами являются физические лица, а совершаемое действие не связано с хозяйственной деятельностью.

Согласно закону, НПБ совершает контроль в области выданных индивидуальных валютных разрешений, деятельности пунктов обмена валют, отчетности резидентов о совершенных валютных операциях и отчетности предпринимателей, ведущих пункты обмена валют.

Уголовный финансовый кодекс точно определяет наказание в случае валютных преступлений и правонарушений, рассматриваемых как нарушение ограничений и невыполнение обязанностей, предусмотренных законом.

## 4. Валютный курс

В течение 90-х годов система определения валютного курса многократно менялась и прошла путь от системы твердого курса, привязанного к доллару США (а затем на протяжении нескольких месяцев к корзине 5-ти валют), через ползущий (*crawling peg*) и переменный курсы в пределах валютного коридора (*crawling band*) до плавающего курса (*independent floating*). Структура корзины оставалась неизменной до января 1999 г.<sup>12</sup> Норма роста стоимости корзины в злотых из месяца в месяц постепенно снижалась: с 1,8% в месяц в октябре 1991 г. до 0,3% в марте 1999 г., что было отражением ослабевающих инфляционных ожиданий. Средний курс доллара США составлял в 1990 г. – 0,95 зл., в 1999 г. – 3,9675 зл., а в 2000 г. – 4,3464 зл.

Более гибкая система курсов способствовала росту влияния рынка на формирование курса злотого. Колебания курсов на форексе и на фиксинге не могли выходить за пределы определенного валютного коридора, который со временем расширился. Первоначально, т.е. с мая 1995 г., максимальное отклонение от паритетного курса, определяющее границы коридора, составляло +/- 7%, а с марта 1999 г. уже +/- 15%. Уже с середины 1997 г. наблюдались заметные колебания курса злотого в пределах установленного коридора. Центральный банк с августа 1998 г. не вмешивался в ситуацию на валютном рынке, а в июне 1999 г. был ликвидирован фиксинг на сделки. Таким образом, несмотря на формальное сохранение системы валютного коридора, на практике политика курса приближалась к системе плавающего курса.

12 апреля 2000 г. наступило полное освобождение курса злотого. Это был результат инициативы Совета по денежной политике, одобренной затем Советом Министров. С этого момента курс злотого свободно формируется на рынке; перестала функционировать категория паритетного курса, шагающей девальвации и границ коридора. Центральный банк может, однако, осуществлять вмешательства на валютном рынке, что допускается даже в системе плавающего курса (*independent floating*), но пока он такой возможностью не воспользовался.

За последние годы курс злотого значительно колебался<sup>13</sup>. Номинальный эффективный курс злотого (по отношению к предыдущему году) в период 2000-2001 гг. подвергался ревальвации. В 2002-2004 гг. наступила девальвация злотого. В 2005-2006 гг. вновь проявилась тенденция к его усилению, однако в 2006 г. уже значительно слабее, чем в 2005 г., соответственно 3,6% против 12,7%<sup>14</sup>. В результате в 2006 г., по сравнению с 2000 г. злотый был сильнее на 9%.

Реальный эффективный курс злотого, рассчитываемый с использованием потребительских цен, повысился за этот период немного выше, т.е. на 12,4%<sup>15</sup>. Надо однако отдавать себе отчет в том, что

---

<sup>12</sup> В структуре корзины остался доллар США с прежней долей 45%, а евро заменило остальные четыре валюты.

<sup>13</sup> В 1999 г. закончился период перманентного номинального ослабления злотого.

<sup>14</sup> Эта фаза усиления связана с получением членства в Европейском союзе.

<sup>15</sup> Внутренние цены менялись примерно в том же темпе, как цены главных торговых партнеров Польши.

параллельно реальный эффективный курс золотого, рассчитываемый с использованием единичных издержек труда, понизился на 11,3%. Самое сильное понижение номинальных единичных издержек труда отмечалось в 2002-2004 гг. В 2006 г. их понижение составило уже только 2,9%, а в 2005 г. имело место даже их повышение – на 3,5%.

Номинальный эффективный курс золотого остается под сильным влиянием курса золотого по отношению к евро. В 2006 г. курс золотого составлял 3,8951 PLN/EUR и 3,1025 PLN/USD в среднем в год. По сравнению с 2005 г. золотой усилился по отношению к евро на 3,3%, а по отношению к доллару США на 4,3%. Масштаб усиления золотого был таким образом значительно меньше, чем в 2005 г., когда достиг 12,6% по отношению к евро и 13% по отношению к доллару США. Выравнивание динамики курса золотого по отношению к каждой из вышеназванных валют было результатом стабилизации среднегодового курса доллара по отношению к евро<sup>16</sup>.

Польша, так же как и другие страны Центральной Европы, является членом Европейского экономического и валютного союза с дерогацией, т.е. обязалась принять общую валюту после выполнения критериев конвергенции, установленных Маастрихтским договором. В настоящее время Польша выполняет большинство этих критериев. Ожидается, что принятие общей валюты обеспечит Польше ряд выгод, в том числе позволит сократить транзакционные издержки и курсовые риски, облегчит доступ к фондовому рынку зоны евро, а также будет способствовать укреплению связей между предприятиями, и следовательно, углублению интеграции польской экономики в европейскую экономику.

## 5. Важнейшие правовые акты

### *Правовые акты Европейского союза*

- Распоряжение Совета (ЕЭС) № 2913/92 от 12 октября 2002 г., устанавливающее Таможенный кодекс ЕС (ОJ EC L 302 от 19.10.1992 г.) с последующими изменениями;
- Распоряжение Совета ЕС № 384/96 о защите от импорта по демпинговым ценам из стран, не являющихся членами Европейского сообщества (ОJ EC L 56 от 6.03.1996 г.) с последующими изменениями;
- Распоряжение Совета ЕС № 2026/97 от 6 октября 1997 г. о защите от импорта по субсидированным ценам из стран, не являющихся членами Европейского сообщества (ОJ EU L 288 от 21.10.1997 г.) с последующими изменениями;
- Распоряжение Совета ЕС № 3285/94 от 22 декабря 1994 г. по вопросу об общих импортных правилах (отменяющее Распоряжение 518/94) (ОJ EC L 349 от 31.12.1994 г.) с последующими изменениями;
- Распоряжение Совета № 519/94 от 7 марта 1994 г. по вопросу об общих импортных правилах, касающихся некоторых третьих стран, отменяющее Распоряжения (ЕЭС) 1765/82, 1766/82 и 3420/83 (ОJ EC L 67 от 10.03.1994 г.) с последующими изменениями;
- Распоряжение Совета ЕЭС № 3030/93 от 12 октября 1993 г. по вопросу об общих импортных правилах в отношении некоторых текстильных изделий из третьих стран (ОJ EC L 275 от 8.11.1993 г.) с последующими изменениями;
- Распоряжение Совета ЕС № 517/94 от 7 марта.1994 г. по вопросу об общих импортных правилах, касающихся текстильных изделий из третьих стран, неохваченных двусторонними соглашениями, протоколами или другими договоренностями или специальными правилами импорта в ЕС (ОJ EC L 67 от 10.03.1994 г. с последующими изменениями);

---

<sup>16</sup> В 2004 г. он составил 1,2439 USD/EUR, в 2005 г. – 1,2441 USD/EUR и в 2006 г. – 1,2556 USD/EUR.

- Распоряжение Совета ЕС № 3286/94 от 22 декабря 1994 г., устанавливающее процедуры ЕС в области общей торговой политики, позволяющие добиваться соблюдения прав Сообщества, вытекающих из международных правил торговли, особенно принятых под эгидой ВТО (ОJ ЕС L 349 от 31.12.1994 г.);
- Распоряжение Совета ЕС № 3036/94 от 8 декабря 1994 г., регулирующее импорт в рамках экономического облагораживающего оборота (ОJ ЕС L 322/94) с последующими изменениями;
- Распоряжение Совета (ЕС) № 980/2005 от 27 июня 2005 г., определившее схему общих тарифных преференций (ОJ L 169 от 30.06.2005);
- Распоряжение Совета (ЕС) № 394/2006 от 27 февраля 2006 г., вносящие изменения и актуализирующее распоряжение (ЕС) № 1334/2000, устанавливающее систему ЕС в области контроля экспорта продуктов и технологии двойного назначения (ОJ L 74 от 13.03.2006).

### *Правовые акты Республики Польша*

- Закон от 30 августа 2002 г. о системе оценки соответствия (Дз.У. от 2004 г., № 204, поз. 2087, единый текст);
- Закон от 27 июля 2002 г. Валютное право (Дз.У. № 141, поз. 1178, с последующими изменениями, в последнее время в 2007 г. – Дз.У. № 61, поз. 410);
- Распоряжение Министра экономики и труда от 14 мая 2004 г. по вопросу о разрешениях, выдаваемых на ввоз или вывоз товаров в рамках администрирования внешнеторгового оборота товарами (Дз.У. от 2004 г., № 131, поз. 1402);
- Закон от 29 ноября 2000 г. об внешнеторговом обороте товарами, технологиями и услугами, имеющими стратегическое значение для безопасности государства, а также для сохранения международного мира и безопасности и об изменении некоторых законов, с последующими изменениями (Дз.У. № 229 от 2004 г., поз. 2315, единый текст);
- Распоряжение Министра экономики и труда от 18 мая 2004 г. по вопросу о залоге, устанавливаемым в рамках средств администрирования внешнеторговым товарным оборотом (Дз.У. № 131 от 2004 г., поз. 1403);
- Закон от 19 марта 2004 г. Таможенное право (Дз.У. № 68 от 2004 г., поз. 622);
- Закон от 16 апреля 2004 г. об администрировании товарооборотом с зарубежными странами (Дз.У. № 97 от 2004 г., поз. 963);
- Закон от 10 марта 2006 г. об администрировании оборотом услугами с зарубежными странами (Дз.У. № 79 от 2006 г., поз. 546).